

西部地区经济林产业化面临的问题及对策^{*}

樊金拴, 彭少兵

(西北农林科技大学 林学院, 陕西 杨凌 712100)

〔摘 要〕 经济林树种大多具有很强的生命力, 发展经济林能有效控制水土流失, 改善生态环境, 促进农民增收和农村经济发展。改革开放以来, 干旱和半干旱地区经济林产业化建设取得了一些成效和经验, 但也存在一些问题, 主要表现为缺乏长远规划和统一安排, 整体布局、生产结构不尽合理, 科技含量不高, 单位面积产量低, 产业化程度低, 综合效益低下。针对存在的突出问题, 应加强政策引导, 机制激励, 动员社会力量从事经济林产业建设; 并进一步深化体制改革, 转变政府职能, 为经济林产业化建设创造良好环境, 同时应注意科学规划, 合理布局, 规模建设, 加大科技支撑力度, 实施名牌战略。

〔关键词〕 经济林; 产业化; 西部地区

〔中图分类号〕 S759.3

〔文献标识码〕 A

〔文章编号〕 1671-9387(2004)01-0069-05

当前, 我国社会主义现代化建设已经取得了举世公认的突出成绩, 人均国民生产总值比1980年翻了两番, 综合国力大大加强, 人民生活总体上达到小康水平, 城乡贫困人口大幅度减少^[1]。但是, 农村还有3 000万左右贫困人口的温饱问题没有完全解决, 城镇有将近2 000万人收入在最低生活保障线以下, 还有更多的人口虽然温饱问题得到解决但尚未达到小康。加之在经济发达地区和落后地区之间、工农之间和城乡之间, 以及在不同的社会阶层之间, 收入和生活水平还存在着比较大的差距。因此, 我国目前达到的小康也只是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康, 实现全面建设小康社会的奋斗目标任重而道远。尤其是我国西北地区, 地域辽阔, 人口稀少, 干旱少雨, 土壤瘠薄, 生态环境质量低下, 贫困人口集聚, 社会经济条件差, 是我国当前“三农”问题表现最为严重和突出的地区之一, 也是我国实现全面建设小康社会目标的一个难点和重点所在。

生态型经济林是集生态、抗旱、水保、经济、观赏园艺等功能于一体的高效林业。加速生态型经济林产业化建设, 不仅在西部生态环境建设、推动农村产业结构调整、增加农民收入、促进经济发展和全面实现小康社会目标中产生巨大作用, 而且对促进当前的城镇化建设, 实施再就业工程等具有重要意义。

1 实现西部生态经济林产业化的意义

改革开放以来, 我国的经济林建设事业取得了

很大成效, 建设规模稳步发展, 产量、产值快速增长。截止2000年底, 全国经济林面积已达约2 733万hm², 年总产量6 880多万t, 总产值1 320多亿元; 年出口干鲜果品、工业原料、木本油料等各类经济林产品100多万t, 创汇47.6亿美元^[2]。对改善生态环境、调整产业结构、促进可持续发展做出了积极贡献。

实践证明, 在我国干旱、半干旱地区要实现农业的跨越式发展, 单纯依靠传统的方式和技术, 不符合可持续发展的要求, 必须谋求新的抉择, 而优质高效特色经济林则是最具有光明前途、充满希望的新兴产业之一, 并有可能成为山区和干旱塬地降低土质劣化速度、恢复生态环境及振兴区域经济的的首选项目。经济林产业一方面以较少的投入为社会提供品质好、数量大、质量高的产品; 另一方面, 又可以保护资源, 不断增加可再生资源数量, 为人类提供良好的生态环境, 为农业的持续发展做出贡献。

1.1 生态经济林树种大多具有较强的生命力

在黄土高原地区, 核桃、柿子、枣、枸杞、沙棘、山杏、柠条、紫穗槐等都是抗旱、抗寒、广为分布的重要经济林树种。在新疆地区, 沙枣、无花果的抗逆性也特强。

元宝枫是我国近几年来开发的一种新的优质油料和蛋白质资源, 其种壳中的单宁又是我国大量进口的黑荆树单宁的同类产品, 树叶是提制黄酮和绿

* 〔收稿日期〕 2003-03-06

〔作者简介〕 樊金拴(1958-), 男, 陕西合阳人, 教授, 硕士, 主要从事经济林和野生植物资源的开发利用研究。

原酸的良好材料,其木材是高级工艺材。目前,陕西、山西、四川、山东、江苏、江西、安徽、云南、重庆等 10 个省市均已开展了元宝枫资源基地建设^[3]。元宝枫之所以越来越受到广泛的重视并得到迅速发展,根本原因除了其具有一系列独特的用途外,还在于它具有特殊的耐旱、耐瘠薄、栽培管理方便、早实、丰产、优质等优良性能。试验研究结果表明^[4],1994~1999 年是陕西省大旱之年,在中德西部造林工程中,元宝枫在秦岭山区造林成活率名列前茅,超过油松、侧柏、山杏、刺槐等抗旱树种。1997 年陕西省又遭受历史上罕见的大旱,勉县元宝枫示范区降雨量较常年减少近一半,生长于基岩裸露的石质山坡上的元宝枫,在无土缺水的恶劣条件下,1 年生苗木成活率在 95% 以上,2 年生苗木平均高生长 1.6 m,最高者达 2.42 m。1999 年,山西省遭受建国以来的特大干旱,全省荒山造林在干旱施工困难的情况下,元宝枫平均造林成活率达到 92.53%,创造了干旱条件下荒山造林高成活率的记录,在全省林业界产生了轰动效应^[4]。

1.2 生态经济林能明显改善生态环境

实践证明,沙棘具有植被恢复快速的特点,对于改善生态环境有明显的作用。过去许多荒山秃岭的不毛之地,这些年通过种植沙棘,很快恢复了植被,披上了绿装。内蒙古自治区伊克昭盟从 1987 年开始种植沙棘,现已有沙棘林 5.3 万 hm^2 ,在被称为“地球上的月球”、“环境癌症”的地区创造了奇迹^[5]。甘肃镇原县武沟乡,8 年共造沙棘林 3 500 多 hm^2 ,种植沙打旺 2 000 hm^2 ,植被覆盖面积达 40%,成为干旱陇原的著名绿洲之乡^[5]。

1.3 生态经济林能有效控制水土流失

众所周知,在黄土高原地区,地貌千沟万壑,支离破碎,水土流失严重,很难治理。生物措施效果不理想,主要原因是气候干旱少雨,土壤瘠薄,导致林草的成活率、保存率很低。沙棘、元宝枫等经济林不仅能治理坡面水土流失,而且能有效控制沟道的水土流失;不仅能在一般土壤条件下生长,而且能在土壤非常瘠薄的砒沙岩地区生长。其冠丛茂密,根系发达,对治理沟道、拦截泥沙的效果非常明显^[5,6]。宁夏彭阳县过去生态环境十分脆弱,水土流失严重,近 5 年来,积极发展生态经济林,林木覆盖率已由过去的 3% 提高到现在的 13.9%,治理水土流失面积 1 178.7 km^2 ,全县林果总产值达到 31 169 万元,比治理前增长了 8.4 倍,既获得了显著的经济效益,又有效地改善了生态环境,出现了“水不下山,泥不出

沟,林草并茂”的新景象^[5]。内蒙古准格尔德胜西乡黑毛兔沟种植沙棘 7 年后,植被覆盖度达 61%,侵蚀模数由每年每平方公里 4 万 t 减少为 5 000 t^[6]。山西右玉县苍头河、马营河两岸营造沙棘纯林和混交林带 223 km,形成了大水冲不垮,风沙吹不动的“生物长城”,全县每年因此可减少黄泥沙 300 万 t 以上^[7]。

1.4 生态经济林能促进农民增收和农村经济发展

生态经济林具有很高的经济价值。近些年来,凡是大力发展生态经济林产业的地方,大都取得了显著的经济效益,增加了农民的收入,促进了地方经济的发展。经济林在不少地方成为经济发展的一项主导产业和支柱产业,带来了多方面的效益。贵州省从江县经济林面积已经发展到 2.27 万 hm^2 ,全县农民因此人均年增收 806 元^[2]。陕西韩城市的 0.7 万 hm^2 花椒林年产值达 2 亿元以上,而且花椒已成为当地农民与周边地区群众的一项重要经济来源。新疆精河县大力发展枸杞产业,枸杞产业产值占农业总产值的 30% 以上,特产税收入占县财政收入的 25% 以上,农民年人均增收 900 多元^[8]。山西省右玉县沙棘龙头企业每年为县财政提供的直接和间接收入占全县财政收入的 20%,同时为畜牧业的发展提供了保障^[9]。

2 西部经济林产业化建设面临的突出问题

2.1 缺乏长远规划和统一安排,造成整体布局和生产结构不尽合理

许多地方在山区开发、发展经济林的过程中,往往未做充分的市场调查,不顾本地特点和优势,一哄而上,带来许多盲目性,不仅造成了人、财、物的极大浪费,而且造成经济林树种结构和品种结构不合理,主要表现为低效经济林多、高效经济林少,普通品种多、名特优新品种少。据统计^[7],我国低产、低质和低效经济林面积及普通水果种植面积占经济林总面积的 50% 以上,而名优特新品种、错季型品种面积不到总面积的 30%。

2.2 生产管理粗放,科技含量不高,单位面积产量低

主要表现为广种薄收,技术落后,优良新品种选育进程缓慢,推广应用不力,单产低而不稳。如全国板栗平均每公顷产量 375 kg,仅为美国、伊朗的 1/8;全国核桃平均每公顷产量 300 kg,仅为日本、法国的 1/7^[10,11]。大多数木本粮油树种良种化程

度不足30%,低产林面积占60%~80%^[7]。人工林土壤肥力衰退、病虫害严重,是造成经济林劣质、低产、低效的主要原因。

2.3 经济林产业化程度低,二、三产业滞后,综合效益低

目前,全国经济林产品贮藏保鲜量不到总产量的15%,加工量不到10%,而美国等发达国家加工量已达到50%左右^[5]。主要表现在一家一户分散经营,组织化程度低,贮藏保鲜和加工龙头企业发展滞后,产品流通和社会化服务体系不完善。以陕西省为例,一方面果品销售渠道不畅,果品销售市场只是初级市场,果品畅销时,经销者竞相抢购,滞销时压级压价或不再经销。有些中介组织还是不成熟的组织,没有和果农形成相对稳定的利益共同体,生产和销售没有紧紧地连在一起。另一方面果品加工能力差,产后损耗大,产品档次低,缺乏竞争力。目前除渭北、陕北一些地方外,大多数地方果品基本上处于低档次生产状况,许多地方还远远没有摆脱以追求产量为主的状态,而对提高果品质量重视不够。例如,蒲城、礼泉生产的酥梨,过去含糖量高达12%~14%,现在减少为7%~8%,甜味变淡。其原因是只施化肥,不施有机肥,突击浇水,片面追求高产而造成品质下降,导致价格下跌,增产减收。再如陕西一些地方为了使花椒、红枣、苹果等果品提前上市,普遍存在采青现象,一般采果提前15~20 d,严重影响了糖分积累和果面着色,虽然和国外是同一品种,但进入市场后,却很难竞争过别人。此外,果品贮藏加工能力严重不足,而且采用技术落后,果品保鲜时间短,诸如果品打蜡、真空包装、辐射防腐等先进的保鲜技术运用很少。在果品加工方面,除一些较大的果汁厂外,绝大部分加工摊点都是小批量生产,手工作业,干干停停,产品质次价高,包装落后。

造成这些问题的根本原因是各级领导和群众思想认识不足,政府管理力度不够,政策机制不活,投入严重不足,生产基础设施落后。

3 促进经济林产业化建设的对策

加快经济林产业化进程,是贯彻落实“十六大”精神,实现农业增产、农民增收、农村发展的迫切需要,是更广更深地激发农业活力向全面建设小康社会目标奋进的必然选择。目前,广大干部和群众对市场经济从不知所措到初步适应,果品产区的果农对果品产业化经营也有了充分的思想准备和强烈的现实要求。只有紧紧抓住这一点,勇于探索,大胆实践,

与时俱进,切实解决存在的问题,才能推动经济林产业化跨越式发展。

3.1 政策引导,机制激励,动员社会力量从事经济林产业建设

各级政府要通过积极有效的政策措施鼓励和支持社会力量,特别是非公有制经济投身到经济林产业化建设的行列中来,要为非公有制经济投资者找出投资发展经济林产业的切入点。要加强政府对非公有制经济的扶持,切实减轻林业的税收负担,使林业经营者有利可图。要兼顾和保护好各方利益,建立公开、公平、公正的林地承包制度和林地使用权自愿、有偿流转的机制,规范土地使用权流转市场,在自愿、有偿的原则下,通过法定程序和市场流转,促进林地规模经营。

3.2 深化体制改革,转变政府职能,为经济林产业化建设创造良好环境

各级政府和林业部门在发展经济林产业过程中不能当裁判员,而是要当好服务员。当前要进一步深化体制改革,转变政府职能,为民营经济创造一个宽松和谐的社会环境。要创造非公有制经济与公有制经济平等竞争的外部环境,创造招商引资、吸引外资和民间资本发展经济林产业的基础条件。非公有制经济林基地的基础设施建设应纳入当地基础设施建设规划,或财政投资,或动员民间投入,用社会力量来加以建设。要加大依法保护力度,保护非公有制经济投资者的利益。对于已经产生的各种问题要积极帮助予以解决。

3.3 科学规划,合理布局,规模建设

在推动城镇化建设进程中,东西部地区要因地制宜,区别对待。东部地区要突出经济指标,以发展商、工、贸生产为主;西部地区要突出生态指标,因地制宜地发展生态旅游经济林和特色经济林产业,并要按照地域条件,对经济林生产进行合理布局,努力提高基地建设水平。就陕西省来讲,首先要继续坚持“山区重点抓发展,平原重点抓提高”的调整方针。山区要把发展放在干果和优质果方面,因地制宜发展板栗、核桃、柿子、红枣和优质苹果^[12]。平原以提高果品质量为重点,控制苹果、梨的发展,适当增加以澳洲青苹为主的加工专用苹果的比例,每年通过老树淘汰、高接换头等技术逐步把树种结构调优。当前的首要工作是:①优化区域布局,因势利导地将非适生区已配置的经济林向优生区集中。②搞好品种结构调整,有计划地更换优质品种,搞好早、中、晚熟品种搭配。③以建设百万亩商品化外贸基地为突破口,

实现技术、质量、机制的创新。要坚定不移地抓好渭北 40 万 hm^2 优质苹果, 6 67 万 hm^2 柿子, 6 67 万 hm^2 花椒, 渭河与无定河之间 13 33 万 hm^2 优质梨, 秦岭北麓 2 67 万 hm^2 猕猴桃, 黄河沿岸 13 33 万 hm^2 优质红枣, 6 67 万 hm^2 仁用杏, 陕南 6 67 万 hm^2 板栗和 4 万 hm^2 核桃等基地建设。其次, 要连片开发, 建设成具相当规模的果园。凡有条件的地方, 都要变零散栽植为集中连片发展。特别是陕北、陕南山区和沟壑区, 要以流域为治理单位, 在一个流域重点发展 1~2 个经济林树种, 通过几年努力, 力争建成多个面积 600 hm^2 以上的果园。再次, 要在提高果品质量上狠下工夫。一要改造低产、低质、低效果园, 对目前已进入结果期和尚未结果的劣质果树要坚决更新换优, 对有发展前途的“三低”果园, 要普遍进行嫁接改造, 加强科学管理, 上产量, 上质量。二要继续抓好示范样板园。各级林业部门要充分发挥科技人员的作用, 组织科技人员承包果园, 重点建设一批不同品种的优质高效示范样板果园, 使之成为引进优良品种和推广先进技术的前沿阵地, 在技术推广、信息服务、产品销售、品牌建设等方面起到示范带动作用。三要积极推广微肥、生物肥、化疏、化促、化控、套袋贴字、反光膜、着色剂、果品上蜡保鲜和辐射保鲜等新技术, 创出精品, 参与竞争, 增加效益。

3.4 加大科技支撑力度, 实施名牌战略

经济林产业是林业、园艺、生物、化学、工程、机械等多学科交叉渗透的产业。随着高新技术在这一产业发展中的不断应用, 在苗木繁育、果品采后保鲜、加工增值、综合利用等各个产业链条上, 应增强科技在这一产业中的转化率和贡献率, 加大科技创新和推广应用的力度。要更新产品品种, 提高市场占有率和产品竞争率。借鉴国外的经验, 制定严格的产业规范, 融科技、管理、经营于一体, 贯穿于产前、产中、产后的各个环节, 加强对各层次从业人员的素质培训, 提高行业整体素质水平。在保证产品质量的同时, 强化品牌意识, 建立高质量、高标准的名、特、优经济林商品化生产基地, 建立农户+基地+企业的科工贸现代产业集团和经济林产品科技产业化工

程, 加强科技指导, 推动西部地区经济林产品上规模、上水平, 实现可持续发展。

3.5 积极培育龙头组织, 努力开拓国内外市场

经济林产业化的关键是选准、办好能够开拓市场、带动千家万户的龙头组织, 有了具备较强经济实力和服务手段的龙头组织, 才能开拓市场、扩大规模、带动基地、联结农户。龙头组织可以是加工企业、专业市场, 也可以是各类中介组织。当前, 要重点抓好以下几点: ①狠抓果品流通环节的储藏保鲜。在果品的集中产区, 要规范现有的恒温保鲜设施的管理, 积极引导各储藏户进行集团化联合, 使之成为集储藏、销售为一体的龙头组织。在经济实力较强的储藏销售组织中, 重点推广先进的储藏技术, 提高保鲜能力, 延长保鲜时间。②继续培育果品销售市场。搞果品产业化, 必须树立市场意识, 要认真分析市场, 及时掌握市场需求信息, 在综合分析掌握国际、国内大市场的同时, 重点培育当地的专业市场。③增强加工能力, 生产对路产品。对现有加工企业要有重点地进行技术改造, 着力提高产品质量和花色品种。④发展和壮大中介组织。在果品集中产区, 以供销社为依托吸引果农成立果品专业合作社, 或以专业大户为核心成立果农协会。分别由果品专业合作社、果农协会按照果农入股的形式组成利益共同体, 签定合同, 明确双方的权利与义务, 利益共享, 风险共担。通过专业合作社和果农协会及时给广大果农提供信息、技术、物资、储果、销果等系列服务。

3.6 加强和完善与产业化相配套的社会化服务

经济林产业化的主体是广大农民, 广大农民的文化水平、科技水平和经营能力直接制约着产业化的程度。为此, 要把建立社会化服务体系与实施林果产业有机结合起来, 建立现代化生产体系。要强化服务职能, 鼓励科技人员和广大果农结成利益共同体, 以现有的技术推广站、骨干果园、示范果园为基地, 采取理论和实际相结合、集中和分散相结合等多种形式进行技术培训, 传递各种生产信息, 提高果农的技术水平和接受新事物的能力。要充分发挥市场先行者的作用, 使其成为推进果品产业化的骨干, 把周围群众带动起来。

[参考文献]

- [1] 韩长斌 解决“三农”问题是全面建设小康社会的重大任务[A] 十六大报告辅导读本[M] 北京: 人民出版社, 2002 131- 137.
- [2] 周生贤 论我国林业的跨越式发展[A] 周生贤 再造秀美山川的壮举——六大重点林业工程纪实[M] 北京: 中国林业出版社, 2002

- [3] 海明 经济树种“元宝枫”扎根祖国大地[N]. 农科城报, 1999-04-07(2).
- [4] 王性炎 元宝枫的开发与利用策略[A]. 王性炎 王性炎学术论文集[C]. 成都: 四川民族出版社, 2001 265- 352
- [5] 张基尧 解放思想、调整思路、以沙棘为重点、加快三北地区水土流失治理步伐[J]. 沙棘, 2000, 13(1): 3- 9
- [6] 邵源临 搞好沙棘开发, 促进“三北”地区水土保持生态建设[J]. 沙棘, 2000, 13(1): 10- 14
- [7] 刘广运 积极推进我国经济林建设健康发展[A]. 陈统爱 专家论中国山区经济林发展[C]. 北京: 中国林业出版社, 1998 1- 8
- [8] 姚昌恬 关于我国经济林发展的基本思路[A]. 陈统爱 专家论中国山区经济林发展[C]. 北京: 中国林业出版社, 1998 9- 20
- [9] 黄 铨 沙棘[A]. 陈统爱 专家论中国山区经济林发展[C]. 北京: 中国林业出版社, 1998 280- 286
- [10] 蓝卫宗 板栗[A]. 陈统爱 专家论中国山区经济林发展[C]. 北京: 中国林业出版社, 1998 31- 35
- [11] 奚声珂 核桃[A]. 陈统爱 专家论中国山区经济林发展[C]. 北京: 中国林业出版社, 1998 21- 22
- [12] 鲁向平, 贾志宽, 吴发启 陕西山川秀美工程实施方案[N]. 农科城报, 2000-05-24(1- 2).

Discussion and suggestion on further development of economic forest in west China

FAN Jin-shuan, PENG Shao-bing

(College of Forestry, Northwest Sci-Tech University of Agricultural and Forestry, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract: It is of great significance to fulfill the industrialization of economic forest in West China, for its functions of prevention soil and water from erosion, improvement of environment, enhancement of farmer's income. Although there are gained experience and lessons of industrialization in arid and semi-arid area since the implementation of opening and reform policy. The facing projected problems are: shortage of unified plan and arrangement; unreasonable structure of production; low content of sci-tech; low productivity and low efficiency. After detailed investigation and the study, the paper submit four strategic measures: mobilizing social force to engage in the construction of economic forest by policy induction and mechanism encouragement; deepening the system reform and transforming government function to create a fine condition for development of economic forest; planning and designing scientifically in scale sound; strengthening the science and technology input, implementing famous-brand product strategy.

Key words: economic forest; industrialization; west China