

“生态优先”森林经营思想之我见^{*}

李卫忠, 吉文丽, 赵鹏祥

(西北农林科技大学 林学院, 陕西 杨陵 712100)

[摘 要] 回顾了森林经营思想发展演变的历史及“生态优先”经营思想提出的背景; 阐述了“生态优先”的理论基础是可持续发展理论、生态经济理论及复合生态系统理论, 其实质是在充分发挥森林生态效益的前提下, 进行资源的培育、保护和利用, 将“生态优先”贯穿于经营管理的全过程; 分析了实施“生态优先”思想存在的一些矛盾; 最后指出了实施“生态优先”经营思想的实践途径包括: (1) 增强全民的生态环境意识, (2) 重视生态规划, 合理利用森林资源, (3) 建立森林生态环境预警系统, (4) 合理利用市场机制与政府职能, (5) 建立森林生态效益补偿基金制度。

[关键词] 生态优先; 经营思想; 生态环境; 森林经营

[中图分类号] S750

[文献标识码] A

[文章编号] 1671-9387(2003)05-0163-04

自从人类有目的地经营森林以来, 伴随着社会的进步以及人类对森林功能认识的不断深化, 森林经营思想也在不断地发展和演变, 从朴素的永续利用思想发展到现阶段的森林可持续经营思想, 经历了漫长的历史阶段^[1]。近年来, 有关森林经营思想的讨论十分活跃, 各国专家提出了各自的见解, 但总的来说, 仍然没有达成共识^[2,3]。在我国, 随着可持续发展战略的全面确立和实施, 特别是新时期林业发展战略的转移, 有必要针对我国的具体国情、林情, 探索一条具有中国特色的森林经营思想和实践途径。

1 对“生态优先”森林经营思想的历史回顾

人类社会关于森林经营的理念可以追溯到远古时期。我国古代朴素的森林永续利用思想的萌芽, 可以追溯到公元前 11 世纪的西周时代。先哲们提出了“天人合一”、“道法自然”的朴素自然生态观和以“取之有时, 用之有节”的森林资源永续利用思想, 蕴含了朴素的“生态优先”的经营思想。在国外, 德国是森林经营理论的鼻祖, 近 200 年来, 德国林学家先后提出了许多森林经营理论。如 1826 年, 洪德斯哈根(Hundeshagen J C)提出了法正林理论; 1898 年, 盖耶提出了“近自然林业理论”^[3,4]; 20 世纪 50 年代后, 德国又出现了“林业政策效益论”、“船迹理论”、“和谐理论”、“森林多功能理论”等。这些早期的森林

经营理论最初主要强调经营方法, 后来强调森林生产力以达到森林的永续利用, 最后注重森林的生态效益。特别是“近自然林业理论”, 由于强调了接近自然的生态优先理念, 有着旺盛的生命力。到 20 世纪 70 年代, 美国林业经济学家克劳森和塞乔等提出了“林业分工论”, 确立了以森林多种效益主导利用为主体的森林经营指导思想^[4,5]; 20 世纪 80 年代初, 美国林学家提出的“新林业理论”、“生态林业理论”和“生态系统经营理论”^[6], 突出了森林经营要以充分考虑森林生态效益为核心的理念, 成为强调“生态优先”的代表。美国、加拿大、日本等国家都以这些理论为指导, 将发挥森林生态效益放在首要位置。1992 年, 世界环发大会前后形成的林业可持续发展理论, 进一步丰富了“生态优先”的理论内涵, 并以不影响子孙后代为前提, 发挥森林的生态、社会和经济效益。可以说, 森林经营理论从早期的“法正林理论”开始, 到目前的可持续发展理论, 是森林经营思想从强调森林收获(即经济效益优先), 继而注重生态效益和社会效益, 最后强调生态效益优先、三大效益兼顾的逐步发展、完善的过程。林业可持续发展理论的形成和实践过程, 可以说是森林经营思想从“经济优先”到“生态优先”的转变和发展过程。

纵观世界森林经营理论的形成和实践, 不同的森林经营理论在特定的时期大都发挥了重要作用, 推动了林业的发展。但只有强调优先考虑森林生态

^{*} [收稿日期] 2002-04-28

[基金项目] 陕西省自然科学基金项目(2002SM 05); 西北农林科技大学重点基金项目(2002)

[作者简介] 李卫忠(1964-), 男, 陕西蒲城人, 副教授, 在读博士, 主要从事森林可持续经营研究。

效益,同时兼顾社会效益和经济效益的森林经营理论,特别是林业可持续发展理论,才能真正成为指导森林经营的理论思想。

几十年的实践已经证明,只有充分考虑森林生态效益,确立优先解决森林生态环境的“生态优先”思想,同时兼顾森林的经济和社会效益,才能真正解决生态环境日益严峻的问题,通过实施优先考虑生态问题的林业重点工程,推动我国林业的可持续发展。森林生态效益的持续有效发挥,有助于逐步改善生态环境,保障国土生态安全,继而促进生态文明社会的发展。

总之,“生态优先”的森林经营思想是针对以木材生产为中心的传统林业而提出的全新的林业发展理念,生态优先就是在充分发挥森林生态效益的前提下,进行资源的培育、保护和利用,把“生态优先”贯穿于经营管理的全过程。

2 “生态优先”的理论基础

“生态优先”林业经营思想的实质,就是在林业生产经营过程中,要严格地遵循生态经济规律,自觉地协调生产经营活动与生态环境的关系,把保持生态系统良性循环放在现代林业发展的优先地位,一切都应当围绕着改善生态环境而发展^[3,7]。由此可以看出,“生态优先”的理论基础包括以下几方面内容。

2.1 可持续发展理论

可持续发展理论的核心可以概括为公平、和谐与发展。在公平方面,既要求代内公平,也要求代际公平;在和谐方面,既要求人与自然的和谐,也要求人与人之间的和谐共处。由此可以认为,可持续发展理论规定了社会经济发展,必须在生态环境的承载力允许范围内,满足当代人和后代人发展的需要。因而可以说,“生态优先”是可持续发展思想的体现。林业作为生态环境建设的核心,在实施可持续发展战略中具有不可替代的作用,应充分贯彻“生态优先”这一符合可持续发展思想的原则。

2.2 生态经济理论

生态环境是经济社会发展的基础,这是人类社会发展的普遍规律。人类发展的历史也表明,现代经济社会是自然和社会融合的生态经济实体,在这个有机体中,生态系统是经济系统的基础,因此,只有在生态系统良性循环及生态资源的持久、稳定供给的基础上,才能够长期地、稳定地支撑现代经济社会的健康发展。森林生态系统是陆地生态系统的主体,是确保整个生态系统健康的核心和关键。因此,在森

林经营中,应大力宣传生态建设是经济建设的基础这一思想,把保持生态系统良性循环,提高环境承载力放在优先发展的战略地位。

2.3 复合生态系统理论

森林生态系统是一个“自然—社会—经济”复合系统,在这个系统内,生态系统是第一性的,是起决定作用的。生态规律是复合生态系统的支配规律,是经济规律充分发挥作用的前提与基础,因而,复合系统中的经济活动应该首先遵循生态规律。人类作为“复合生态系统”的主体和调控者,越来越认识到“生态因素”不依人们的意志为转移,是整个社会发展的强大因素,决定着人类的生存与发展。

3 实施“生态优先”森林经营思想面临的现实问题

“生态优先”不仅是社会对林业认识上的飞跃,而且是国家对新世纪林业发展的准确定位。实施生态优先战略,要正确认识和处理好林业与农业、牧业、水利等相关产业协调发展的关系;处理好资源保护与发展、培育与利用的关系以及投入与建设速度的现实问题,把“生态优先”贯穿于森林资源经营的全过程。

3.1 实践—理论—实践的矛盾

毋庸置疑,我国的生态环境建设在过去的实践中取得了显著的成绩,“六大林业生态工程”的相继实施,将有力地促进和改善我国的生态环境。但是,我们必须清楚地认识到,我国国民的生态环境意识还远远没有上升为一种自觉的民族意识,不少林业单位还没有真正将生态建设摆在优先发展的地位^[3]。因此,既要加强环境保护意识宣传,又要加强对以往林业生态环境建设实践经验的总结和提升,使“生态优先”的经营思想逐步深入人心。但同时应看到,先进的森林经营理论在我国没有得到很好的实践和应用,林业经营中追求短期利益,以牺牲生态环境为代价的现象屡见不鲜,以粗放经营为特征的传统林业经营模式尚未得到根本扭转,这一切与“生态时代”的历史潮流格格不入。因此,先进的森林经营理论对林业建设实践的指导作用,尚需进一步加强。

3.2 大规模建设与低水平投入的矛盾

根据《全国生态环境建设规划》(林业专题),我国当前生态环境建设面积广,任务重,需要治理的水土流失面积约367万 km^2 ,需要防治的荒漠化面积约262.2万 km^2 。然而,国家和地方政府的资金投入

相对不足,特别是地方配套资金无法落实。同时,由于投入机制、管理体制等原因,资金投向客观上不得不面面俱到,使有限的经费难以重点投放,大大影响了生态建设的进度与质量。

3.3 建设中的数量与质量的矛盾

我国林业建设取得了面积和蓄积的“双增长”,但森林的质量却不高,如何解决数量与质量并重问题及生态效益与经济、社会效益相结合的问题,如何协调保护与治理的关系等,均有待于进一步研究,并及时总结经验教训,真正将提高建设质量列入议事日程。

3.4 政策制定与实施的矛盾

随着新时期林业建设发展战略的转移,我国政府先后制定了一系列有利于林业生态环境建设的方针政策,在一定程度上促进了林业发展和森林的可持续经营。然而,在政策实施过程中,存在着严重的滞后现象。与此同时,一些关系重大的政策又迟迟不能出台,给“生态优先”经营思想的贯彻执行带来许多不便。例如,生态补偿基金制度至今还未建立(尽管国家已经开始试点生态补助资金试点工作),在实际运作上还需要做大量的工作。

4 实施“生态优先”经营思想的途径

“生态优先”不仅仅是一种主张,而且是需要付诸实施的行动准则。实行生态优先,其途径主要有以下几个方面。

4.1 增强全民的“生态优先”意识

人们生态意识的觉醒,对于实施生态优先的主张具有十分重要的意义,对于调整人类的行为具有直接的作用。因此,要把环境教育纳入到全民教育体系中来,通过各种媒体大力宣传,使人们充分认识到保护环境的意义,树立正确的环境伦理观、发展观、消费观。通过环境教育,使人们懂得人类只有在生态平衡的自然中,才能创造人类物质文明。

4.2 重视生态规划,合理利用森林资源

生态规划是实行“生态优先”的基础性工作。要根据不同地区、部门、行业、城乡等具体情况,制定相应的生态规划,将其纳入到国民经济或区域经济发展规划中,实行社区和生态区统一布置、综合安排。按照生态经济学原理,对生态环境进行全面综合规划,以便充分、有效、科学地利用各种资源,促进生态系统的良性循环,跳出“先污染—后治理—再污染—再治理”的怪圈。在林业生态环境建设中,要在重点抓好六大林业重点工程的基础上,对农、林、水、气、

环保等相关事业统筹安排、合理布局,使林业在国土整治、国家安全、改善环境等方面发挥更大的作用。

4.3 建立森林生态环境预警系统^[8]

要实行“生态优先”,有必要建立生态环境预警系统,准确预测其可能的变化趋势。生态环境预警系统以生态系统和资源环境的组成要素为预警对象,确定相应的预警指标和产生警情的根据,在严格监测和科学分析的基础上提出警报程度,向政府、企业和公众报告,并提出相应的对策建议。从现阶段看,应首先把森林动态、土地沙漠化与水土流失、大气质量、珍稀动植物资源消耗及其结构、人口增长动态列为预警对象,分区域类型制定相关指标,为生态环境的有效管理提供可靠依据。

4.4 合理利用市场机制与政府职能

导致生态危机的根源既与市场失灵(外部性与“搭便车”,环境资源的公共物品属性)有关,也与政策管理调控不力(政策失灵,环境管理不力或法律约束不强)有关。因此,解决生态环境问题,实行“生态优先”,既要重视政策的干预,又要发挥市场的作用。要合理利用市场的价格、供求、竞争机制,把环境成本引入决策过程,引导资源配置,提高资源利用效率;建立明晰的环境、资源产权制度。在资源保护、环境管理上防止搭便车,使个人收益最大化的同时,也使社会收益最大化。自由的市场机制往往容易导致有害的外部性的产生和发展,因此,政府的宏观调控和生态环境管理具有重要的作用,各级政府应当更好地运用经济手段来达到保护环境的目的。政府可通过制定各种经济政策,完善立法,加强生态环境的行政管理等措施来协调经济与生态环境的关系,推动“生态优先”社会经济发展原则下的经济可持续发展。

4.5 建立森林生态效益补偿基金

为了适应可持续发展的战略要求,实行“生态优先”经营思想,应建立森林生态效益补偿基金制度,开展森林环境价值核算并纳入国民经济核算体系。毫无疑问,GNP或GDP可以作为衡量经济状况的一个最为综合的尺度,其增长率可以用来反映经济增长和国家的政策绩效。但在这个体系存在着很大的缺陷,首先是资产核算的不完整,没有把属于国有的资源计入资产之中;其次是没有体现资源对经济增长的作用;第三,没有将经济活动所造成的环境污染、资源损耗作为代价来看待。这样的核算结果为决策者提供了错误的信息,加深了经济与生态环境不相干的假象,引导决策者以发展经济为主,忽略和

毁坏生态环境^[9]。因此,有必要建立环境与经济一体化的绿色核算体系,将环境破坏、资源耗损作为负国民经济指标,由国民收入提供补偿,估算国民经济活动中的资源与生态环境代价。在对森林的生态产品与服务计量评价的基础上,建立森林生态效益补偿机制,是贯彻实施“生态优先”经营思想的重要前提和有力保障。

5 结 语

贯彻“生态优先”的森林经营思想,本质上就是把维护生态系统的良性循环、确保国家“生态安全”放在林业经营的优先位置,以实现林业的经济效益

与生态安全的有机统一^[10]。这是人类进入“生态时代”的客观要求。当前,我国林业发展战略正处在从传统林业向生态林业的转型时期,时代呼唤我们坚持“生态优先、生态安全、生态文明”的林业可持续发展思想,走“生态优先”的林业发展道路,真正做到发展经济与保护生态环境并举,经济建设与生态建设同步,林业建设的现代化与生态化协同发展。尽管在实施过程中还存在种种问题,但只要我们坚持“生态优先”的经营思想,经过一代又一代人坚持不懈、艰苦卓绝的努力,就一定能够实现改善生态、保护环境的宏伟目标,为我们的子孙后代建设一个“山青、水绿、天蓝”的幸福家园^[11]!

[参考文献]

- [1] 郑小贤. 森林经营管理[M]. 北京: 中国林业出版社, 1999.
- [2] 董智勇, 司洪生. 关于林业经营思想和经营理论的讨论[J]. 世界林业研究, 1997, (3): 72- 75.
- [3] 寇文正, 杨建洲, 袁少青. 试论“生态优先”的林业经营思想[J]. 林业经济, 2000, (1): 1- 6.
- [4] 黄清麟, 江训强. 森林经营思想的发展概况[J]. 华东森林经理, 1998, (12): 12- 15.
- [5] 张鼎华, 林 卿. 近自然林业与林业的可持续发展[J]. 生态经济, 2000, (7): 23- 26.
- [6] 赵士洞, 汪业勤. 生态系统管理的基本问题[J]. 生态学杂志, 1997, 16(4): 35- 38.
- [7] 刘长明. 生态是生产力之父——兼论生态优先规律[J]. 文史哲, 2000, (3): 107- 114.
- [8] 中国科学院可持续发展研究组. 中国可持续发展战略报告[M]. 北京: 科学出版社, 2003.
- [9] 刘正跃, 刘国清, 张嘉木. 生态优先的实践途径[J]. 经济纵横, 2000, (6): 50- 51.
- [10] 李文华, 欧阳志云, 赵景柱. 生态系统服务功能研究[M]. 北京: 气象出版社, 2002.
- [11] 江泽慧. 新世纪中国林业可持续发展的新思路[DB/OL]. http://www.cast.org.cn/zhongguokexie/01_xueshunanhui/2002/.

Discussion on forest management thought of “ecology priority”

L I W ei-zhong, J I W en-li, ZHAO Peng-xiang

(College of Forestry, Northwest Sci-Tech University of Agriculture and Forestry, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract: Based on reviewing the developing history and the background of ecological priority thought of forest management, the fundamental theory of “ecological priority thought” was expounded, which is sustainable development, eco-economy and complex ecological system theory. The essence of ecological priority thought is to give full play to forest ecological benefit as a prerequisite to cultivate, protect and utilize forest resources. Some existing contradictions in implementing the thought were discussed, and a certain number of practical ways of implementing the thought were also put forward: (1) improving eco-environmental consciousness of all the people, (2) attaching importance to ecological planning and utilizing forest resources rationally, (3) setting up early warning system of forest eco-environment, (4) taking advantage of market mechanism and government function rationally, and (5) establishing forest ecological benefit compensation fund system.

Key words: ecology priority; forest management thought; ecological environment; forest management