

杨凌示范区农业劳动力现状 及合理利用措施

F 323.6

~~F 411~~ F241任国霞¹, 张襄英²

(1 西北农林科技大学计算机科学系; 2 西北农林科技大学经济与贸易学院, 陕西杨凌 712100)

[摘要] 基于调查资料, 估计出目前杨凌示范区农业剩余劳动力的数量, 并提出 4 点合理利用劳动力的措施: ①增加农业投入和发展农产品加工业; ②大力发展信息农业、设施农业和旅游农业; ③提高农业劳动力素质; ④完善城乡劳动力市场。

[关键词] 杨凌示范区; 农业劳动力; 劳动力利用; 劳动力市场

[中图分类号] F241.1

[文献标识码] A

杨凌示范区农业劳动力资源在相当长时期内是十分丰富的。这一方面是经济发展的优越条件, 因为劳动力和生产资料结合起来, 是创造社会财富的源泉; 而另一方面农业劳动力利用的好坏直接影响着示范区的建设步伐。所以在这样的环境下研究示范区农业劳动力的问题, 无疑对示范区未来的发展具有重大的意义。而只有充分了解目前示范区农业劳动力的现状和剩余的数量, 才能找到行之有效的方法使农业劳动力得以合理利用, 从而促进示范区的建设。

1 农业劳动力现状和剩余劳动力数量的估计

1.1 农业劳动力现状

杨凌示范区直辖李台、大寨、五泉、杨村 4 个乡。杨凌示范区农业普查办公室 1998 年 10 月底的统计资料显示^①, 杨凌示范区农业住户为 18 024 户, 共计 81 931 人, 其中男性 42 562 人, 女性 39 369 人, 在校学生 24 408 人; 劳动力总数约 4.91 万人; 占总人数近 60%。

在汇总的人口中, 杨凌示范区农村住户 7 岁以上的人员 73 883 人, 其中 7~17 岁为 22 582 人, 占总人数的 30.6%; 18~25 岁为 10 756 人, 占总人数的 14.6%; 26~35 岁为 13 915 人, 占总人数的 18.8%; 36~50 岁 15 902 人, 占总人数的 21.5%; 51~60 岁为 5 432 人, 占总人数的 7.4%; 61 岁以上 5 296 人, 占总人数的 7.1%; 而 18~60 岁的人数就占总人数的 62.3%, 可见青壮年占的比重较大。

在这些人口中, 文化程度分组情况见表 1。其中文盲和具有小学、初中、高中、中专及大专以上文化程度的人数占总人数的百分比分别为 9.8%, 37.6%, 42.7%, 9.1%, 0.5%

[收稿日期] 1999-05-31

[作者简介] 任国霞(1968—), 女, 讲师, 硕士

① 杨陵区农业普查办公室编, 杨陵区农业普查机器汇总表, 1998-10-20

和 0.3%;具有中、小学文化程度的共有 59 337 人,占汇总总数的 80.31%,而且在 4 个乡镇中的分配均匀,受过高等教育的人显然很少。

表 1 杨凌示范区住户 7 岁以上人员文化程度情况

文盲或半文盲	小学	初中	高中	中专	大专及以上	合计
7 206	27 766	31 571	6 737	391	212	73 883

又据资料^[1]显示,1996 年外出打工人数占总人数的 11.5%,占总劳动力的 19.5%,常年外出人数占总外出人数的 40.6%;1997 年外出打工人数占总人数的 11.5%,占总劳动力的 19.6%,常年外出人数占外出总人数的 44.8%;1996 和 1997 年外出劳动力保持不变,常年外出打工的人数 1997 年略多一些。

1.2 农业剩余劳动力数量估计

1997 年杨凌示范区农村总耕地面积为 5 410 hm²,如果按 1 个中等农业劳动力平均负担 0.67 hm² 耕地来算^[1],种植粮食所需的劳动力为 8 115 人;经济作物面积为 455 hm²,按 1 个劳动力可以负担 0.1 hm² 来算,需要劳动力 4 550 人;果类生产的面积 1 320.33 hm²,按 1 个劳动力可以负担 0.1 hm² 来算,果类生产所需的劳动力为 13 203 人;畜牧业生产情况见表 2。

表 2 1997 年畜牧业生产情况统计表

类别	数量/头	年一个劳力 负担数量/头	年需劳动力 总数/人	类别	数量/头	年一个劳力 负担数量/头	年需劳动力 总数/人
大家畜	1 948	6	325	羊	2 239	10	224
猪	32 246	20	1 612	家禽	245 371	400	613

从表 2 中可以算出畜牧业生产所需的劳动力为 2 774 人。这样,杨陵区目前农业剩余劳动力约 20 458 人,约占劳动力总数的 41%。

2 农业劳动力合理利用的主要措施

以上资料表明,杨凌示范区农业劳动力资源相当丰富。为了更好地适应示范区的发展,示范区管委会应采取以下 4 方面的主要措施来合理利用劳动力资源。

2.1 增加农业投入和发展农产品加工业

农业是治国之本,农业稳步增长才能保证国家改革开放和现代化建设的顺利进行。而农业的稳步增长只有增加农业投入才能得以实现。示范区管委会应制定适当的政策引导农户资金主要用于农业生产,保证粮食的最低增长率;对农业的基本建设投资应主要用于农民无力兴办的重大工程建设上。同时为了加速杨凌农业高新技术产业示范区的建设发展步伐,示范区管委会应尽快制定出一套切实可行的措施,以吸引一定数量的高素质劳动力从事农业生产,给做出贡献的农民评职称(园艺师、高级园艺师)等,而相应的有关部门要发证书和补贴;再就是科研单位的科技人员与具有一定技术职能的农村劳动力联合起来进行农业方面的科学研究,在科研成果的汇报上也应体现出这些农民的贡献。诸如以上办法会大大提高农民的地位和务农的积极性,从而在农业生产上保留一些高素质劳动力,只有这样才能逐步实现农业的规模经营,逐步形成相对稳定的产学研联合体,真正

体现出示范区的示范作用。同时发展农产品加工业,对剩余农产品进行加工转化,进行多品种、多层次、多高新技术含量和附加值的加工,使制造的食品方便化、营养化、系列化、多用化,并最大限度地利用加工制造过程中的副产品、废弃物,综合利用和节约资源。这方面示范区有很大的优势,有许多这些方面的专家。这样一来又可以吸纳一部分农业剩余劳动力。值得一提的是,政府应努力缩小工农产品的“剪刀差”,把“剪刀差”的价值最大部分留在农业内部,作为农业再投资。

2.2 大力发展信息农业、设施农业和旅游农业

要实现示范区的农业现代化,就必须与信息化结合,发展信息农业。众所周知,农业生产有其行业上的弱势:高度分散性、信息不灵、区域性很强、时变性很大、可控性很低、稳定性很差。因此农业的经验性很强,而定量化的程度差,同时它的技术集成度也很低。而信息农业大大提高了农业的稳定性、精确性、可控性和智能性,所以应大力推广农业专家系统(农业专家系统就是把所有农业专家的知识、资料集成在一起,从而找到其中规律性的东西,最后进行智能化处理^[2]),为现代化农业发展带来一个新的机遇。示范区应以农业专家系统的开发和普及作为突破口,抓好信息网建设,充分发挥中介服务机构的作用,建设适合示范区的农业专家系统和信息服务系统。应大力普及共性技术,作好信息技术的培训普及工作,为示范区农业、农村、农民做好信息服务,重点放在为农民服务上,从而提高示范区农民的素质,在服务实践中抓经济效益和社会效益。总之,发展信息农业,会使示范区农业的发展少走弯路,尽早实现现代化,为农村剩余劳动力的转移提供必要的条件。

随着杨凌示范区城市化速度的加快,城市人口的急剧增多,城郊化的农业设施发展也随之加快,尤其是需求量很高的种植设施和养殖设施将有大幅度的增长。而杨凌示范区农业设施虽有一定的发展,但还远远不够。据调查资料^[5]显示,杨凌示范区 1997 年大棚面积有 30.25 hm²,温室面积只有 30 m²,与日益增多的城市人口很不相称。因此应大力发展设施农业,这不但为示范区的居民解决了后顾之忧,而且也将吸纳一定数量的农村劳动力。

杨凌示范区现在和将来都有丰富的旅游资源。到 2010 年,示范区内城市绿地面积将达到 116.1 万 m²,占城市总用地的 11.6%,人均绿地 11.61 m²,将建成南北向和东西向两条绿带和若干个收集截流雨水、调节区内小气候的人工湖泊及人工湿地,建设植物公园、渭河公园等 4 个公园^[3]。这种具有田园风光的“绿色硅谷”一定会吸引众多观光者;还有中国农业鼻祖谷神后稷的石像及拥有 46.67 hm² 水面的水上运动中心和水上公园等,将使示范区成为旅游文化名城。

为此,示范区在今后的建设中应充分发挥这一优越条件,大力发展旅游农业,在旅游景点和周边乡村发展蔬菜、花卉、苗木和观赏植物,基地扩大规模,建成一批高科技、高效益的农业样板工程。使杨凌成为“绿在城中、城在绿中”的生态示范城,从而使示范区的旅游农业蓬勃发展起来,吸纳示范区部分农村剩余劳动力,大幅度地提高农民的收入。

2.3 提高农业劳动力素质,加快农业劳动力转移

提高农业劳动力素质,对促进农业经济发展、农业产业结构调整、农业劳动力转移具有十分重要的作用。不注意提高农业劳动力素质,单纯强调农业劳动力转移数量或加快转移速度,必然是“欲速则不达”。要想真正加快农业劳动力转移速度,必须认真提高农业劳动力素质。原因有三:一是农业劳动力素质高的就业面宽,可以胜任多种工作,而且受录用

部门欢迎,比素质低的劳动力容易转移;二是农业劳动力素质高低直接影响其转移速度;中国社会科学院农业所《农业剩余劳动力转移》课题组,在1987年11个省93村调查资料^[1]中,也得出了东部发达地区农业劳动力素质高,转移出的劳动力比中、西部高出6.2%和20.3%的结果;三是农业劳动力素质高,可以大大提高农业劳动生产率。农业生产率提高了,剩余农产品增多了,农业商品率提高了,这就为农业剩余劳动力转移创造了雄厚的物质条件。为此,示范区管委会应加强农业教育,即①增加教育经费,解决教育经费不足的问题。各级政府都应首先重视农村教育工作,同时压缩不必要的行政开支,更不应挤占或挪用教育经费,要千方百计地增加教育投资;②加强农村职业教育,改变“升学式”教育,把重点转到职业技术培训上去,使教育与经济发展协调起来;③逐步改善教学条件,提高农村教师待遇,稳定教师队伍。

2.4 完善城乡劳动力市场,合理利用农业劳动力

在有计划的商品经济中,开放和完善城乡劳动力市场的实质就是运用市场机制,统一配置城乡劳动力,以达到生产要素的优化组合。这样做可以解决农业劳动力在流动中产生的一些问题。首先,可以解决农业劳动力的盲目流动。建立劳动力市场区,只允许市场区内劳动力自由流动,禁止市场外劳动力进入,这样既可以防止农业劳动力因大跨度流动造成的经济损失,又可以防止贫困地区智力外流。其次,我区农业劳动力资源异常丰富,所缺乏的只是熟练劳动力。对有技术的劳动力允许在劳动力市场区间流动,以便充分发挥他们的作用。总之,建立劳动力市场区是建立和完善城乡劳动力市场的重要一环。

[参考文献]

- [1] 邓一鸣. 中国农业剩余劳动力利用与转移[M]. 北京: 中国农村读物出版社, 1991.
 [2] 石元春. 农业高新技术和农业高新技术产业[N]. 农科城报, 1999-01-06(1).
 [3] 张新柱, 马文军. “绿色硅谷”在崛起[N]. 农科城报, 1998-07-29(1).

Actualities of agricultural labor force and its rational utilization in Yangling Demonstration Zone

REN Guo-xia¹, ZHANG Xiang-ying²

(1 Department of Computer Science, Northwest Science and Technology University of Agriculture and Forestry, Yangling, Shaanxi 712100, China)

(2 College of Economy and Trade, Northwest Science and Technology University of Agriculture and Forestry, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract: Based on investigation data, the paper estimates the number of agricultural surplus labor in Yangling Demonstration Zone, and also provides four rational utilization measures: ① increasing input in agriculture and developing agro-product processing industries; ② developing information agriculture, installation agriculture and tourist agriculture greatly; ③ raising agricultural labor qualities; ④ perfecting labor market.

Key words: Yangling Demonstration Zone; agricultural labor force; labor utilization