

11-15
西藏“一江两河”农业开发几个战略问题的研究

杨 改 河

(西北农业大学农学系, 陕西杨陵 712100)

A 摘 要 经分析论证, 西藏粮食的结构性短缺和城镇居民对粮食的需求, 靠“一江两河”农业开发无法解决, 种植业内部结构调整应逐渐压缩青稞面积, 以满足该区藏民族的民食习惯、游牧特点和青稞酒的原料需求为标准, 增加小麦的种植面积; 开发不等于开荒, 本区开发的重点是现有耕地, 而不是开荒扩大耕地面积。

关键词 农业区域, 区域开发, 战略问题, 西藏“一江两河”种植结构

中图分类号 S181, S314

区域间的不平衡发展是社会不安定的重要因素。西藏经济发展的持续落伍和与内地的巨大反差, 将会给国家和西藏自身带来不安定因素, 这一问题已引起中央和国务院的极大重视, 现已将西藏“一江两河”中部流域地区列为国家级农业综合开发区, 并投资 10 亿元巨资进行开发, 以此带动西藏经济的发展。

“一江两河”中部流域地区位于西藏的中南部, 为东西走向的狭长河谷地带。是西藏文化发祥地, 现为西藏的政治、经济、文化中心。流域面积 6.57 万 km², 占全区国土面积的 5.3%, 包括拉萨、日喀则、山南三地市的 18 个县市。总人口 78 万, 占全区人口的 36%。该区光、热、水、生物、土地资源丰富, 平均海拔 3600~3900 m, 适宜于发展农牧业。现有耕地 17.64 万 hm², 林地 15.55 万 hm², 草场 475.22 万 hm², 粮食产量占全区的 56%, 商品粮占全区的 80%, 近期可供开垦的宜农地 2.93 万 hm², 宜林地 2.87 万 hm², 宜草地 1.8 万 hm²。该区人口密集, 交通相对方便, 有拉萨、日喀则、泽当等市镇为依托, 农牧民科技文化素质相对较高, 农业开发潜力大, 具有良好的开发条件和开发前景。“一江两河”的经济在西藏占有举足轻重的地位, 开发“一江两河”有利于带动和促进整个西藏的经济发展。

目前, 有关开发论证和开发规划已做了大量工作, 且开发正在按计划向纵深发展。然而, 事关开发与投资方向的一些带有全局性的重大问题依然不很清楚, 如果这些问题得不到合理地解决, 势必误导开发进程, 造成不可挽回的重大损失。因此, 本文依据多次实地调研和基本的估算分析, 拟对这些问题加以探讨, 力求得到一个科学明确的结论, 为开发决策提供参考。

1 关于商品粮基地建设

1.1 开发目标

由于地理环境和人为历史原因, 西藏经济发展极为缓慢。不仅工业十分落后, 就是具悠久历史且一直在西藏经济中占有极重要地位的农业, 也非常落后。长期以来, 西藏粮油

收稿日期: 1995-02-27

* 西藏“一江两河”农业区域综合开发项目的部分内容。

不能自给,随着人口的增加及人们生活水平的提高,粮油供求矛盾愈来愈大。从 1960 年到 1990 年,粮食区外调入由 617.0 万 kg 增长到 28858.8 万 kg,食油调入由 2.9 万 kg 增加到 288.3 万 kg,分别增长了 46.8 和 217.8 倍。就连占农业产值过半的畜牧业产品酥油近年来也要从区外大批量调入,更不用说其他日用消费品。由于西藏地理位置特殊,交通严重不便,粮食从区外调入运费成本平均为 0.5~1.0 元/kg,为世界之最。大量日常生活必需品的调入,给交通运输造成巨大压力,致使本来就十分贫困的区财政负担愈来愈重,无力积累资金,自我滚动发展,严重地影响着西藏经济的发展。所以,启动西藏农业,增强西藏自我能力已迫在眉睫。因此,在对西藏“一江两河”的开发建设中,国家将商品粮基地建设与发展定为“一江两河”农业综合开发的首要战略目标,要求到 2000 年实现新增粮食 15000 万 kg,这无疑是正确的,对启动整个西藏的经济发展有重要意义。

1.2 误 区

经用灰色系统 GM(1,1)模型对西藏“一江两河”合理市场范围及全自治区人口预测表明,到 2000 年其人口分别达 188.23 和 259.98 万人,如果到时粮食开发目标实现,人均粮食将分别达到 415.14 和 300.57 kg。从表面上看,西藏“一江两河”合理市场范围乃至整个自治区的粮食供求平衡问题可得到解决,而无需从区外大量调入粮食。照此理解,就会形成一个概念上的根本错误,进而影响区域开发。在西藏“一江两河”地区和整个自治区,对粮食的需求有两个明显的阶层,一是城镇居民,一是广大的乡村民众,这两个层次的人口在粮食消费的数量质量和结构上有明显的差别。“一江两河”地区生产的粮食从根本上讲,无法满足城镇人口的需求,这已被实践所证明,近年从区外调入的粮食产品,几乎百分之百地被城镇居民消耗。因此,即使是到 2000 年开发目标实现时,仍需要从区外大量调入粮食产品以满足城镇居民的生活需求,而且随着生活水平的提高,这种趋势会愈来愈明显。

造成这种现象的原因有以下 3 点:①消费层次的差别 城镇居民对粮食的需求可以说基本上不与商品粮基地的建设与发展发生直接关系,商品粮基地生产的粮食品种无法解决城镇居民的需求。而城镇人口对商品粮的需求将随人口的增加而呈刚性增加趋势。这一点必须引起重视。②粮食的结构性短缺 西藏“一江两河”地区由于自然环境条件所限,生产的粮食品种极为有限,主要为小麦和青稞。因此,从品种结构上无法满足城镇人口对大米等粮食品种的需求。③产品质量问题 由于西藏“一江两河”地区的自然环境条件以及生产技术和育种水平等原因,目前生产出的小麦加工品质甚差,适口性不良。以至于造成城镇居民对面粉的需求几乎全部要从区外调入。

1.3 难 题

上述这种畸型的粮食生产与消费格局将会带来两大难题:一边是大量地从区外调进粮食;而另一边在粮食转化问题尚未解决以前形成大量过剩积压。经对西藏自治区人口预测,到 2000 年该区城镇人口将达 26.35 万人(不包括流动人口),若人均按 400 kg 计,将需从区外调入 10540.88 万 kg 粮食(主要为大米和面粉),加上流动人口,总粮食调入将大于此数字;另一方面,到 2000 年开发目标实现,若乡村人均消费粮以 400 kg 计,则该区约有 20000 万 kg 以上的粮食过剩积压。除非自治区政府不考虑市场需求,采取强制性的政策,实行粮食专卖或高额补贴销售,供应区内商品粮基地生产的粮食,杜绝其他商品粮的

来源和销售渠道。但事实上这一方法是不可行的,随着全国粮食市场的开放与区内生活水平的提高,其趋势将不可逆转。如果这一问题得不到解决,商品粮基地生产的粮食在区内无出路,而在区外粮食市场又不可能争得一席之地,则商品粮基地的建设势必受到很大影响。

1.4 对策

针对上述问题,必须采取如下对策,否则必将影响西藏“一江两河”地区的开发进程,特别是商品粮基地的建设与开发以及开发目标的实现。

①积极适应全国粮食市场的改革,调整商品粮的供给政策,开放城镇粮食市场,取消或逐步取消城镇居民商品粮供给的补贴政策,以减轻自治区的财政负担和在价格作用下刺激对区内商品粮的消化。

②提高作物生产的技术水平和引进筛选、选育品质好的作物品种,以提高区内粮食的品质。从现有的国内试验资料分析,通过改进栽培条件,可以达到改善作物品质的目的。同时,引进国内或国外条件相似地区的作物品种,也能达到改进当地作物品质之目的。

③兴办一定规模的饲料加工厂,发展农区畜牧业,促进粮食的转化。

④调整作物种植结构,增加饲料作物和经济作物的比重,以减轻粮食过剩对种植业造成的消极影响。

⑤改进加工技术,通过无毒食品添加剂,改善区内粮食的加工品质和适口性,刺激对区内粮食的消化。据了解,目前国内已有现成的技术供应用,但这仅是燃眉之计,并非长远措施。其长久之计还要靠上述4点措施。

2 关于种植业结构调整的方向

青稞、冬小麦、春小麦是西藏“一江两河”地区的3大主要粮食作物,青稞历来是藏民族的主食,冬小麦只是60年代才从内地和国外引进本区而发展起来的。多年来关于粮食作物结构调整问题众说纷云,有的说应以青稞为主,有的说应以小麦为主,至今没有定论。但这一问题事关西藏“一江两河”地区农业开发中的作物种植方向、作物种植结构优化调整以及今后群众的食物结构改善等重大问题。因此有必要加以澄清,为开发决策提供依据。

2.1 各自的依据

提出以青稞为主的理由是:青稞是西藏“一江两河”地区最古老的栽培作物,具有耐脊、耐旱、耐低温和抗病、抗碱、抗雹等特性,对西藏气候生态环境有良好的适应性,产量稳定,历来为该区的主要栽培作物,在所有栽培作物中所占比例最大;该区人民对青稞具有丰富的栽培经验;青稞为藏民族的主食,加工简单,食用方便,且是青稞酒的上好原料;适应于西藏燃料极度缺乏和流动放牧的生产特点。提出以小麦为主的理由是:冬小麦虽然在西藏“一江两河”地区栽培时间较短,但自引进种植以来,不但表现出良好的适应性,而且产量远高于青稞,是未来粮食作物的主要栽培种类。

2.2 适应性与需求发展

据研究,冬小麦在西藏“一江两河”地区有良好的适应性,理论生产潜力为 21750 kg/hm^2 ,而青稞则为 14280 kg/hm^2 ,高出青稞 7470 kg/hm^2 ,增产52.31%;现实证

明,冬小麦在西藏“一江两河”地区的产量一般比青稞高出 $900\sim 150\text{ kg/hm}^2$,对粮食总产构成起重要作用。1978 和 1980 年全区粮食总产最高,冬小麦播种面积也相对最高;1980 年以后,冬小麦播种面积大幅度下降(受以青稞为主的影响),面积由 5.53 万 hm^2 下降至 2.19 万 hm^2 ,减少 60.5% ,粮食总产也因此减少 5000 万 kg 。

随着人们生活水平的不断提高,要求粮食的加工性能和品质也随之提高。青稞不具备良好的加工性能,只能作为糌粑,适口性及营养品质均较差,不可能加工成其他食品,远不能适应未来藏民族膳食结构的发展变化。而冬小麦则可以加工成各种食品,具有良好的加工性能和适口性,且营养价值高于青稞。目前区内冬小麦品质和加工性能差是同内地相比而言,比青稞则优越得多,且区内冬小麦的品质随着生产技术和栽培条件的改善,还可进一步得到提高,青稞则受其本身的种质特性和生物学特性所限。

冬小麦优于青稞,更为重要的是冬小麦单产高,对粮食总产的贡献大,可以相对较少的种植面积得到较高的粮食总产,十分有利于作物结构调整,使粮食总播种面积大大压缩,有充足的耕地用于种植经济作物和饲料作物,促进经济和畜牧业的发展,充分发挥农业系统的整体功能。而青稞则由于单产水平低,达到一定的粮食总产则需要较大的种植面积,使粮食总播种面积因人口对粮食总产的需求而居高不下,不利于作物结构的调整、轮作倒茬和实行用地养地结合以及合理利用农业资源。因为粮食单产的提高和粮食总产的增加是作物种植结构调整的先决条件。

2.3 调整方向

综上所述,从产量、品质、加工性能以及藏民族未来膳食结构的发展进步和种植业结构调整的需要出发,今后西藏“一江两河”地区粮食作物应逐步以冬小麦为主,以增加总产,压缩粮食播种面积,扩大经济作物和饲草饲料作物,以适应食物结构的改善和开发对种植业结构调整以及提高农业系统功能之需要。青稞面积则应逐渐压缩,稳定在一定水平,以满足广大藏民族的民食习惯、游牧特点以及酿酒业对青稞的需求为标准。

3 关于开发与开荒

开发是一个含义十分广泛的概念,在实践和理论上均是一个十分复杂的问题。开荒是对区域荒地资源的开发利用。荒地资源是区域资源之一,因而开荒仅是构成开发的一个内容,并非全部意义上的开发;开荒的前提条件是人口对耕地的压力过大,且区域有能力对荒地地进行开发,绝不是广种薄收,而是要带来高产和高收益。因此,开发和开荒这是两个不同含义的概念,混淆必将导致开发方向的错误。

目前为西藏“一江两河”地区制定的开发规划,都把开荒做为重要内容,并有巨额投资。据研究估算,按理论值该区现有耕地总开发潜力可达 251865 万 kg ,按现实最高粮食产量其开发潜力也高达 171329 万 kg ,而到 2000 年,国家制定的开发目标仅新增粮食 15000 万 kg ,就是按全自治区小康水平对粮食的需求预测,到 2005 年,才需 174340 万 kg ,仅与产量的开发潜力相当,仅占理论开发潜力的 55.34% 。可见,本区现有耕地生产潜力的开发不仅可满足开发目标的需求,而且在今后较长一段时间内也可满足社会需求,加上现有的荒地资源条件,均不及现有耕地,较难开发利用;开荒不仅需要巨额投资,而且开荒后易造成水土流失、沙化等生态问题。只要充分发挥现有耕地的作用,就足以实现开

发目标和更长远的目标。因此,本研究不主张开荒,而应以现有耕地开发利用为主。

参 考 文 献

- 1 杨改河、西藏“一江两河”农业区域开发潜力与模式及其理论研究. 西安,陕西科技出版社,1994
- 2 西藏自治区统计局. 西藏社会经济统计年鉴. 北京,中国统计出版社,1989~1993

Strategic Measures for Agricultural Development in the Area along the Yaluzanbu River and Its Two Tributaries in Tibet

Yang Gaihe

(The Department of Agronomy, Northwestern Agricultural University, Yangling Shaaxi, 712100)

Abstract The analysis in this paper showed that the development of the area along the Yaluzanbu River and its two tributaries cannot solve the problems of the structural shortage of grain and meet the grain requirements of the residents of the cities and towns. The structural adjustment of crop planning should be carried out with the gradual decrease of highland barley to satisfy the dietetic customs and meet the raw material requirement for highland barley saki and the increase of the planting area of winter wheat; the development here does not mean the opening up of the wasteland. The key work of the development is to improve the present cultivated land, not to open up the wasteland and enlarge the cultivated land area.

Key words agricultural region, regional development, strategic measures, the Yaluzanbu River and its two tributaries in Tibet