

# 河西走廊商品粮基地建设中不容忽视的问题

同金蝉

(西北农业大学管理分院,陕西杨陵·712100)

王永怀

(甘肃省农业厅,兰州市·730030)

**摘要** 论述了完善土地承包经营制度、深化粮食流通体制改革及加大农业投资等方面的问题,对土地转让价格、粮食保护价格的制定及政府投资倾斜提出了新的见解。

**关键词** 商品粮基地,土地转让,保护价格,投资倾斜

**中图分类号** F303.1, F321.41

河西走廊是国家商品粮基地之一。我们依据大量的调查资料,以定性分析为基础,建立了河西走廊商品粮基地动态仿真模型,进行了仿真研究,提供了河西走廊商品粮基地建设的战略思想与发展模式,即坚持以粮为主(粮田面积占耕地面积70%左右),发展多种经营,在继续开发土地资源、扩大粮田面积的基础上,主攻单产,提高品质;在继续完善联产承包制的基础上,试办多种形式的农场,发展适度规模经营,建设以粮为主,综合发展的现代化农产品商品基地<sup>〔1〕</sup>。在当前我国经济体制改革进入整体推进阶段,农业面临市场经济的条件下,要达到预定的目标,以下几个问题是不容忽视的。

## 1 完善土地承包经营制度,鼓励农户规模经营

家庭联产承包责任制适合河西走廊广大农村的实际情况。实行土地承包经营制度,土地归集体所有,承包者只有使用权,没有占有权,实现了土地公有制条件下的“两权”分离。承包者在自已承包的土地上具有自主经营的权利,可以随时根据气候、土壤及作物的生长情况作出安排,进行符合农艺要求的劳动,以适应农业生产的特点。家庭联产承包责任制与目前种植农作物主要依靠人工及简单机械的生产力水平相适应。河西近年大力发展的带状种植,由于套种的作物成熟期不一,先熟的作物小麦(如小麦与玉米套种)收割时,几乎全靠人工完成,牲畜、机械不能进地作业,才能保证套种的玉米不受损失。张掖地区600 hm<sup>2</sup>“吨粮田”的出现就是综合运用科学技术与联产承包责任制相结合的产物。家庭联产承包责任制又与现阶段农村的上层建筑及管理水平相适应,是我国农村经济体制改革的成果。因此,首先要稳定,在稳定中逐步完善。

土地承包经营制度是家庭联产承包责任制的核心。在坚持政策不变的前提下,尽快建立和完善土地管理和使用制度,使农民有一个长期稳定感。近期内应该注意:①强化土地集体所有权,明确和保护农民的合法使用权和经营权。土地承包期限要认真贯彻党中央的政策,原定的耕地承包期到期之后,再延长30年不变。②充实土地承包内容,强化合同管理制度。在坚持土地集体所有的前提下,进一步明确发包和承包关系及双方的权利义务,充实农田建设要求、交售粮食任务、农业和集体提留等内容,使承包合同规范化、法律化。

收稿日期:1993-10-13.

③在坚持土地集体所有和不改变土地用途的前提下,经发包方同意,允许土地的使用权依法有偿转让。这种转让可以在同村或同一村民小组的农户之间进行,也可以在邻村的农户(以耕种土地方便为前提)之间进行。转让价格(即转入户对转出户支付的补偿)的议定,应本着平等互利的原则协商确定<sup>②</sup>。一般应考虑使转入者经营有利,而转出者则无什么损失为佳。农地转入户应该承担该块土地的农业税和承包费并向转出户支付转让价格。转让价格( $P_1$ )应该不大于转入户使用该块土地的预计总收入( $T$ )减去总支出〔包括生产成本( $A$ )、农业税( $B$ )、承包费( $C$ )〕,再减去他可能选择的投资项目的纯收入( $D$ )所得差额,即:

$$P_1 \leq T - (A + B + C) - D$$

否则,将无人愿意多承包土地。转让价格的取值范围在 $0 \sim [T - (A + B + C) - D]$ 之间。支付的形式可以是现金,也可以是粮食。支付的时间可以在协议达成之时,也可以在农作物收获之后,只要双方情愿、发包方同意即可。④新开发的土地不宜再平均承包到户,应按规模经营的原则进行承包。新垦区应支持建立新型的家庭农场、合作农场,形成社会化服务体系与适度规模的农户家庭经营最佳配置的双层经营格局,以保证实现较高的农业生产率和土地生产率。玉门市花海乡1987年开荒兴办家庭小农场5个,其中张光基、陈志全开荒兴办的规模都在 $10 \text{ hm}^2$ 以上。他们当年分别向国家交售商品粮35 t和30 t,仅粮食一项纯收入就超过万元,具有典型示范作用。政府应该支持兴办家庭农场,同时做好产前、产中、产后社会化服务设施的配套,形成新型的农业开发区,大力发展粮食生产。

## 2 深化粮食流通体制改革,保护粮农利益

经过多年的改革,粮食统购统销的办法已经过时,适应市场经济要求的购销体制尚未完全建立。从1989年起,粮食价格一跌再跌(1990比1989年下降6.8%,1991年又下降6.2%,1992年继续下降)。卖粮难使粮农苦不堪言,加上农民卖粮后不能及时得到卖粮款(只能先拿到一张白条子),而农用生产资料价格连年上涨(1989年上涨18.7%,1990年上涨4.6%,1991年上涨3%),使得农业特别是粮食生产的经济效益低下。种植 $1 \text{ hm}^2$ 粮食的利润最多不过1500元,有时连成本也无法收回。而种 $1 \text{ hm}^2$ 瓜果或蔬菜,利润少则4400多元,多的可达16600多元(见附表)。在实行土地承包经营、农民有了经营自主权的时候,谁还愿意多生产商品粮?问题的严重性不能不引起我们高度重视。河西走廊商品粮基地建设不可局限于农业部门内,只抓“吨粮田”建设、“高产优质高效农业”,而应该通过深化粮食流通体制改革,保护粮农利益,稳定并促进粮食生产,以达到保证粮食有效供给和增加农民收入的目的。

河西走廊商品粮基地各县粮食部门,应该切实贯彻国家今年出台的一系列政策:①国家定购的粮食全部实行“保量放价”,即必须按照定购的数量收购农民的粮食,收购价格应随市场价格的上升而提高。②切实执行保护价制度。保护价的制定是为了保护粮食生产者的利益,使其在粮食丰收、市场粮价下跌时不致蒙受过大的损失。而有些粮食部门却在粮食市价高于保护价的条件下按保护价收购农民的粮食,使农民得不到按“保量放价”政策应得到的利益,这是应当纠正的。③科学制定保护价格。已有专家提出保护价格以完全成本为基础,并参照市场供求关系和工农业产品比价关系确定。也有专家建议我国对农产品成本和保护价格进行一次重新修订,因为由于集体土地不计价和以最低生活费用作为活

劳动报酬的计算方法大大低估了农产品成本<sup>③</sup>。这些都为科学制定保护价格提供了依据。为了准确和便于操作,我们认为在计算粮食完全成本时不可忽视机会成本,即由于把资金用于粮食生产而损失的利益(如一定资金1年的存款利息);依据完全成本(去年的)确定保护价格时还应把农用生产资料价格指数及社会物价总指数作为参数加以计算。假设核定的某县种植粮食的完全成本为 $c+v$ (没有计入机会成本, $c$ 为物化劳动, $v$ 为活劳动报酬),银行存款利率为 $e$ ,农用生产资料价格指数为 $f$ ,社会物价总指数为 $g$ ,则保护价格

$$P_2 = [cf(1+e) + v]g$$

这样制定的保护价格付诸实施才能使粮食收入增长与其他生产者平均收入增长速度接近。④各级政府部门都要相应地建立粮食风险基金,保证在市场粮价过低时按保护价格收购农民的粮食。在市场粮价过高时国家动用储备粮,按合理价格抛售,平抑粮价,保护消费者利益,所需资金也应由粮食风险基金中支出。⑤允许粮食销区到商品粮基地签订长期购销合同,使粮食生产者能够按需求安排生产。建设粮食批发市场,有条件的可以进行期货交易。河西走廊生产的小麦,玉米都符合期货交易的选择条件,应不失时机地构建期货交易机制,促进粮食流通。

### 3 加大政府对农业的投资,扶持粮食生产

河西走廊要开荒13.3万 $\text{hm}^2$ ,按每 $\text{hm}^2$ 9 000元计,需要投资12亿元;改造26.7万 $\text{hm}^2$ 中低产田,按每 $\text{hm}^2$ 2 295元计,需投资6.1亿元;共需投资18.1亿元。农民的投资能力十分有限,估计仅5亿元左右,不足所需投资的30%,70%以上则要靠国家投资。

河西走廊的酒泉、张掖、武威3个地区农民文化水平低,专业技术人员缺乏。酒泉地区23万多农业劳动力有近10万文盲。张掖地区46万多农业劳动力,有14万多文盲或半文盲。武威地区有一部分农户,文化水平更低。各类专业技术人才仅占总人口的0.9%左右。平均1 000 $\text{hm}^2$ 耕地只有6个技术人员,大大低于全国1 000 $\text{hm}^2$ 耕地有15名技术员的水平,这是普遍推广应用农业科学技术的严重障碍。解决的办法就是要大力开展农村九年制义务教育,同时发展农村职业技术教育,需要加大农业教育投资。

河西走廊在80年代重视农业服务体系建设,建成了河西灌溉农业中心和14个县级农业“三结合中心”,14个县种子“四化一供”体系,建成了5个县畜牧服务中心和65个乡站,211个冻精点,708个饲料加工点。开展了冷凉灌区,风沙沿线和“吨粮田”科技承包。然而近两年由于种种客观因素的影响,特别是政府机构改革中一些轻视农业倾向的出现,使得农业服务体系中的技术推广工作面临重重困难。经费紧张,设备简陋和不足,特别是“离娘”、“断奶”的做法使得技术推广工作者压力增大,难以有效地开展工作。要稳住这些人员的思想,政府首先必须从资金上给以支持,不能让他们靠向农民收取服务费来生存。总之,无论从农业开发、农业教育还是农技推广方面看,都需要政府加大投资。

回顾国家对河西走廊商品粮基地建设的投资情况,可以说很不稳定。1978年,当河西走廊被列入国家商品粮基地建设计划之后,投资显著增加,而后来又减少2/3。1983年以后又明显增加,1987年再次滑坡。致使工作呈现波浪起伏,影响计划的实现。目前强调市场经济绝不能忽视国家对国民经济的宏观调控作用。建立商品粮基地是在国家掌握的商品粮不足而且投资有限的条件下,相对集中地使用资金,尽快地使局部自然条件、经济条件好

的地区实现农业集约化经营,提高劳动生产率,从而取得较多商品粮的有效途径,是用现代科学技术改造传统农业的过程,是建设有中国特色的社会主义现代化农业的必由之路。建设河西走廊商品粮基地不仅是甘肃省解决商品粮压力,以河西之富济陇中之贫的有效方法,而且是国家开发西部,建立东至连云港、西至伊犁的大跨度经济带的枢纽和依托。为了实现河西走廊商品粮基地建设的战略目标,国家应采取投资倾斜政策,保证资金投入的连续性与稳定性。国家和地方政府在深化改革的过程中应该重视农业的基础地位,切实加大投资。

河西走廊商品粮基地县要使用好国家的农业投资,统一规划,综合平衡,项目分开招标,开展竞争,择优安排。提高资金有偿使用的比例,确保资金使用效果。责权利相结合,实行承包责任制,投入要和产出挂钩,回收资金周转使用。同时还要积极筹集资金,如从地方财政拨款,组织群众集资,吸收企业集团投资,引进外资等。对于筹集的资金,要制定切实可行的管理使用及利润分成办法,以利于调动各方面的积极性,搞好商品粮基地建设。

附表 几种主要作物的产值、成本及利润对比

元/hm<sup>2</sup>

作物	产值	成本费								利 润
		人工费	种子费	肥料	农药	水电	机械	其他	小计	
小麦	3537.6	950.5	301.8	493.3	167.2	175.3	215.2	712.1	3015.4	522.2
玉米	5968.2	1206.2	262.1	524.6	241.0	241.0	205.0	1879.1	4459.6	1508.6
瓜类	9784.1	2920.4	411.4	726.4	220.4	307.4	275.0	509.2	5370.2	4413.9
蔬菜	31260.0	8659.5	352.6	2124.5	249.5	320.0	275.0	2652.1	14633.2	16626.5

## 参 考 文 献

- 1 同金蝉. 河西走廊商品粮基地动态仿真研究. 农业系统科学与综合研究, 1991(3), 215~220
- 2 周海春, 吴相仁, 张增强. 市场经济条件下农村经济发展的核心问题. 农业经济问题, 1993, (11): 12~20
- 3 全国农村市场经济研讨会. 提高农民收入水平的若干建议. 农业经济问题, 1993(11), 54~55

## The Unnegligible Problem in Construction Commodity Food Producing Base in Hexi Corridor

Tong Jingchan

(Northwestern Agricultural University, Yangling, Shaanxi, 712100)

Wang Yonghuai

(Agricultural Department of Gansu Province, Lanzhou, 730030)

**Abstract** This paper deals with some problems concerning the protection of management system of contracted croplands, the further deepening reform of food circulation system and the investment increase into macro-agricultural production. Also, this paper presents some suggestions on the price of cropland transfer, the working-out of protective food price and the investment inclination by the governments.

**Key words** commodity food producing base, transfer of cropland, protective price, investment inclination