

試論人民公社劳动的組織与管理

李社南 張棟安

(农业经济系)

人民公社是我国社会主义社会结构的工农商学兵相结合的基层单位，同时又是社会主义政权组织的基层单位。它与农业生产合作社相比，在各方面都发生了很大的变化。人民公社在生产方面不仅要实行工农业并举，自给性生产与商品性生产并举，而且还要实行农、林、牧、付、漁綜合经营。因此对这样一个生产方针能否全面贯彻执行，劳动力的充分保证，是其重要的关键。解决这个问题的重要途径之一，是建立与健全人民公社的劳动组织与劳动管理制度。有了合理的劳动组织与劳动管理制度，就能充分而合理地利用现有一切可能利用的劳动力，同时也能大大提高劳动效率。从而保证公社工农业生产的不断发展，促进公社的不断巩固与提高。为此，本文就人民公社究应如何建立与健全劳动组织与劳动管理制度提出我们一些看法。但在没有论述这两个问题之前，对人民公社劳动的特点作一概要的论述，我们认为有助于建立合理的劳动组织与劳动管理制度。

人民公社劳动的特点

人民公社的建立，是社会主义生产关系的进一步发展，因而在劳动方面，与农业生产合作社比较，也发生了极大的变化。

总的說：劳动者利用主要生产资料所进行的一部分私有性劳动基本消失了，除极少的一点以非主要生产资料所进行的私有性劳动外，劳动者的全部劳动均表现为直接社会性的劳动，而其中以集体所有制形式出现的社会性劳动的社会规模扩大了，以全民所有制形式出现的社会性劳动有了极大的增长，并将继续增长；值得特别注意的，是在公社出现了一部分新的社会性劳动，即各种服务性劳动。为方便起见，分述于下：

第一、公社社员以主要生产资料进行的全部劳动均表现为直接社会性的劳动；公社化后原农业生产合作社还保留的主要生产资料个体所有制的某些最后残余，如自养大牲畜，自营的成片果林、一切较大型的生产工具等等，在建立公社过程中都逐步转为公有。因此，社员以主要生产资料进行的一部分私有性的劳动也基本消

失，仅残留极少一点以非主要生产资料进行的私有性劳动，如猪、鸡、鸭等家畜家禽饲养。

公社的直接社会性的劳动同农业生产合作社一样，仍以两种形式出现：一种是归公社集体所有支配的劳动，但较之农业生产合作社的规模扩大了；一种是全民性的劳动，与农业生产合作社相比，这部分劳动有了极大的变化。除公社自有支配的一部分劳动表现为全民形式，如县联社从公社抽调一定比例的公积金办工业和其他建设事业，及以实物或货币形式给国家缴纳的农业税。另外出现了一部分以全民直接支配的社会性劳动，如公社投入全民举办的工业和县联社举办的大规模的基本建设劳动。

应当指出：随着公社生产的进一步发展以及公社逐步由生产队基本所有制向公社基本所有制、公社基本所有制向社会主义的全民所有制过渡，劳动的这一特点将进一步发生变化。首先，公社生产的进一步增长，达到满足社员日常的基本生活需要时，例如集体养畜，养禽业等等的发展，社员以非主要生产资料进行的极少的一点私有性劳动，也因为没有必要而逐步地消失；其次，由于公社的逐步发展，由全民支配的一部分社会性劳动必将逐步增加，以至公社由集体所有制过渡到全民所有制时，公社的劳动将全部转变为全民所有制支配的形式，而以公社集体支配劳动的形式就必然消失。

第二、公社化后，由于改变了旧有的劳动分工，劳动者社会性劳动的范围扩大了，过去农业生产合作社的劳动范围是比较单纯的、狭窄的。人民公社的建立，社员的劳动范围扩大了，出现了亦工亦农的新型劳动者。即公社中有一批农业劳动力，因为参加工业劳动而转变为固定的工业劳动者；另一批农业劳动力，在以农业生产为主的同时，也投入部分劳动于工业，转变为季节性临时性的工人。

3 人民公社劳动的这一特点，具有着极为深远的意义。首先，亦工亦农改变了过去那种工人终身为工人，农民终身为农民的狭隘社会分工。而且就目前而言，解决了工农业同时并举感到劳力缺乏的相当一大部分问题。这有助于加速公社工业化，国家工业化的发展；同时能收到极大的经济效果，可以避免许多突击性、季节性工业，对于固定工人有无工作全年都得包下来的窝工浪费现象。其次，实行亦工亦农制度是工农差别消失的最好的途径之一。由于亦工亦农劳动制度的建立，社员将不断地轮流从事工业劳动，在劳动中社员将逐步地掌握先进的生产工具，先进的工业技术，社员的文化水平也将相应地提高；同时，在工业劳动中社员将被训练为有高

度組織性、紀律性的劳动者。这样农业劳动者就逐步地靠近工业劳动者，其差别也就自然地逐渐地消失。这将为农业机械化，电气化的实现培养大批的技术力量。

第三、公社化后，出现了新的社会性的劳动。过去，在个体的小农经济和农业生产合作社，生活都是以一家一户为单位，家务劳动表现为私有性的劳动。公社化以后，由于生活的集体化，使家务劳动突破了家庭的小圈子，由公社统一安排，因而家务劳动就具有集体化、社会化的性质，形成了一种新的社会性的劳动——服务性劳动。

新的社会性劳动的出现，是一个极其重要的变化。说明公社不仅在生产领域内极大地扩大了劳动者的劳动范围；同样在非生产领域内也极大地扩展了劳动者的劳动范围。

由于这部分新的社会性劳动直接影响生产的进行，因而与公社生产具有同等重要的地位和意义；同时也必然改变人们对于所有服务性劳动及其服务性劳动者的看法：服务性劳动被视为一种光荣的职业，服务性劳动的劳动者受到社会的普遍尊敬。

公社化后社员的劳动态度也发生了极大的变化。

首先，公社化后由于社员生活来源，都依靠公社公有劳动，因此社员对公有劳动寄以莫大的兴趣和积极性。每一个社员都清楚地知道，自己现有生活以及生活的进一步提高，主要取决于社员对公社投入的劳动数量与质量。其次，公社化后由于工资制与供给制相结合的分配制度的实行，社员的基本生活得到了保证，在日常生活中表现出更为自觉的劳动；特别是集体福利事业的举办，对老弱残废无劳动能力的社员给以更周到的照顾，因此这一部分社员也主动地争取参加力所能及的劳动。再次，干部参加体力劳动，“教育和生产劳动相结合”的制度的建立和加强，更进一步改变了社员对劳动的看法和劳动的态度，同时也密切了干部同群众的联系，也有利于脑力劳动与体力劳动的结合。

应当特别指出这样一件事实：在大跃进和公社化中，由于社员觉悟的不断提高，在广大社员中出现了一种不計定額不計报酬的共产主义劳动态度的萌芽。虽然这只是一个开端，但是一个良好的、重要的开端。正如列宁在估价共产主义义务劳动星期六的重大意义时所說的那样：“显然，这还只是开端，但已是非常重要的开端，这是比推翻资产阶级更困难，更重大，更彻底，更有决定意义的变革的开端，因为这对于自身的因循守旧，放蕩行为，小资产阶级利己主义，对万恶资本主义所遗留給

工农的这些积习的胜利。当这一胜利已臻巩固，那时，而且只有那时，新的社会纪律，社会主义的纪律才会建立；那时，而且只有那时，回返到资本主义才成为不可能，共产主义才真正成为不可战胜。”^①

人民公社建立后，社员虽然表现了更主动、更自觉、更积极的劳动态度，但是在社会主义制度下，物质利益原则，对劳动者仍然具有重要的意义。

在人民公社贯彻“按劳分配”的原则，就是物质利益原则的具体体现。“按劳分配”将使劳动者认识到他工作得愈好，所得到的报酬愈多，将刺激劳动者更快地提高劳动技术水平及其熟练程度，劳动者就不仅从思想上，而且从物质利益上关心自己的劳动成果。

此外，在人民公社建立“不劳动者不得食”的劳动制度，同样是物质利益原则在另一方面的体现。“不劳动者不得食”说明对劳动者的尊敬，对不劳动者剥削者的强制劳动。因为社会的一切财富（包括物质的和文化的）都是由劳动创造的。虽然如此，在社会主义制度下，我们对于因老弱残废或疾病而丧失劳动能力的劳动者，却给予最周到的照顾和关怀。尤其是公社化后，敬老院及其他福利事业的举办，这种关怀更是无微不至，并将日益得到发展。

人民公社社员觉悟的不断提高，共产主义劳动态度的不断增长，是促进人民公社生产不断发展的最重要、最主要的条件；物质利益原则的贯彻，将更加激发劳动者的劳动积极性。同时，在这样的基础上，也就为建立与健全合理的劳动组织与劳动管理制度创立了良好的前提。

人民公社劳动组织的形式

劳动组织就广义而言，是指劳动力、劳动对象、劳动工具三者的结合；劳动组织就狭义而言，一般仅指劳动力的组织。在这里主要是阐明后一种劳动组织的若干问题。

正确而合理的劳动组织，是公社生产迅速、全面发展的关键之一。人民公社生产的规模扩大，经营范围更广，公社的生产的深度也提高了，例如要兴建许多农田基本建设工程，要采用先进的农业技术措施，如“八字宪法等”。由于这两个方面，即公社的生产的广度和深度的扩大与提高，必然要求投入大量的劳动，而感到劳力不足。这正如毛泽东同志在1955年就指出过的那样：“对于很多地方说来，生产

^①列宁：“伟大的创举”，“列宁文选”两卷集第2卷，1950年莫斯科外国文书籍出版局出版，第580页。

的規模扩大了，經營的部門多了，劳动的范围向自然界的广度和深度扩张了，工作作得精致了，劳动力就会感到不足。”^①所以說，公社更加迫切要求合理而正确的劳动組織。这是公社生产不断发展的必然規律。

正确而合理的劳动組織，首先是对現有劳力的全部利用，即使每个劳动者都尽到自己应尽的义务，沒有賦閑者，其結果是劳动力的絕對数量的增加；其次是，对現有劳动力的合理使用，即使每个劳动者都安排在适当的位置，作到“量材使用，人尽其才”，使每个劳动者各尽其能，其結果是劳动力相对数量的增加。由此可見，正确而合理的劳动組織，就可以节省出大量的劳力；公社就有可能以更多的劳力投入工业及其它生产部門，同时有可能采用先进的农业技术措施和先进的田間管理方法。这样，就保证了人民公社的生产迅速而全面的发展。

人民公社为正确而合理的劳动組織，提供了很多有利的条件。第一，由于社員的私有性劳动已基本消失了（指以主要生产資料而进行的私有性劳动），这就便于公社將社員的全部劳动都納入計劃，統一使用；由于公社集中大量劳动力，便于統一調动，集中使用，能充分发挥集体力量的巨大优越性。第二，由于公社經營范围的广泛，工作种类的多样化，便于利用和安排各式各样的劳动力，因为公社的劳力是多种多样的，例如有性別、年齡、技术高低等差別。在农业生产合作社时期，虽比单干在利用劳力上有了极大的优越性，但是，由于单一的农业生产，其利用仍有极大的局限性。而公社就有利多了，由于多种多样的生产經營，絕大多数劳动力都能安排到适当的工作岗位上，易于做到“各尽所能”。第三，由于公社增加了服务性事业，解放了大量的妇女劳力，她們不再被“禁錮”在繁瑣的家务劳动中，可以将劳力投入生产；同时，由于集体福利事业的举办，一些过去已不能从事生产劳动的老年人，現在也可以担任托儿所等的某些劳动了。最后，也是最重要的，由于公社社員共产主义觉悟的提高，公社就有可能从大局出发，进行最合理的調度、安排和使用劳力。

公社生产的大发展与为正确而合理的劳动組織所提供的許多有利条件，就必然引起劳动的組織形式的变化。

由于人民公社的多种生产活动都是經常地进行着的，因此經常性的劳动組織形式就成了公社最基本的劳动組織形式。經常性的劳动組織，就是要求將一定数量的

^①毛澤东：“发动妇女投入生产，解决了劳动力不足的困难”一文的按語，“中国农村的社会主义高潮”中册，1956年人民出版社出版，第674頁。

劳动力，在一定时间内，固定在一定的工作岗位上劳动。

经常性劳动组织形式具有这样几个优点：首先，由于劳动者的工作比较固定，便于有计划的组织各种劳动。需要时也便于调动。因为劳动组织比较固定，领导者事先对全盘，对各部门有详细而准确的了解，一旦发生变化，也会是比较有秩序的，而不至于全部打乱，所以就便于掌握。其次，由于劳动者被固定在一定的工作岗位上经常劳动，长时间的工作会使劳动者易于熟悉自己的劳动对象的性能，劳动者就有条件对劳动对象进行专门研究，掌握它的规律性；同时，劳动者也能熟练的掌握一切用以改造劳动对象的方法、手段，随时进行技术革新。其结果是劳动者的专门化的形成，有助于劳动生产率的迅速提高。最后，由于劳动者固定在一定的工作岗位上经常劳动，便于贯彻生产责任制。因为生产责任制的贯彻是与生产过程的连续性相联系而不宜中断的。这一点在农业生产中，由于与生物的自然生长过程密切联系而表现得更为突出。所以，在劳动组织上减少劳动力的流动性是贯彻责任制的重要条件；同时，正因为经常性劳动组织便于贯彻责任制，也就更有利于劳动竞赛的开展。

在经常性固定的劳动组织形式中，还有因经营而异的两种组织形式：一种是专业性的劳动组织；一种是综合性的劳动组织。

专业性的劳动组织，即是分别按工业、农业、林业、牧业，渔业等不同生产部门组织的。这种组织形式，对于带有常年固定性的生产工作和终年四季生产劳动均衡的生产工作最为适宜。例如大部分的工业生产和长年运输业等。在农业中有些生产也是如此，例如畜牧业生产工作。

综合性的劳动组织，即是以经营一种生产部门为主，同时经营一部分其它部门的生产工作。例如，有的综合性生产队，即在以农业经营为主的同时，兼营小量养猪、羊、鸡、鸭，编织和一些直接与农业生产有关的小型工业，如小型农具修配、土化肥、土农药，农村产品加工等。以农业为主的这种综合性的组织形式是最普遍的。因为农业生产工作带有明显的季节性，为了更合理的利用劳动力，在目前情况下，采取这种组织形式最为有利。

无论专业性的劳动组织形式或综合性的劳动组织形式都是需要的，应按生产特点，按合理利用劳动力的原则采用。但以专业性组织形式最能全部实现经常性固定劳动组织形式的各大优点。因此，应该在综合性的劳动组织形式中，也尽可能在一定期限或一定工作阶段，如夏收夏播、冬季积肥、冬季经营付业等，或作物的一定

生长期間，如小麦的田間管理期等，采取相对固定的形式。

在大跃进和公社化运动中，出現了另一种新的劳动組織形式，即大协作、大突击的劳动組織形式。它是大跃进、公社化的必然产物。

在大跃进和公社化中，由于生产的迅速发展，出現了新的大規模的生产劳动。例如全民大炼鋼鐵，县联社搞工业等新的生产工作；例如大搞农田水利，大面积植树造林等基本建設工作，这些新的大規模的生产工作的第一个特点，就是工作量大，要求集中大量的劳力；或者是这种工作除量大而外，还有較复杂的工艺过程。因这种特点的要求，出現了劳动的大协作。这种新的大規模的生产工作的第二个特点，就是带有强烈的季节性，突击性，要求在短时期內完成大量的工作，例如地区性的抗旱、治虫等；或者这种工作本身的每一过程都很严密，联系很紧，不可間断，例如工业生产。这两种情况必然要求劳动者具有高度的組織性、紀律性。而因“組織軍事化，行动战斗化，生活集体化”就出現了。大协作和“三化”的出現，就形成了一支强大的“农业产业軍”。

大协作、大突击的劳动組織形式的出現，有着极其重大的意义。首先，这种劳动組織形式对完成突击性、临时性的大規模的生产任务，显示了巨大的优越性。因为这种劳动組織形式，可以使劳动力在更大的范围內作統一的調度和安排，能更合理、更有效的使用劳力，按期完成任务。例如，为了不悞农时，在极短时期內完成一定地区內某种作物的大面积播种或收割，为了兴建規模巨大的水利建設工程，为了大办工业，大办运输业等等，都需要在必要的时候，把大量的劳力，进行統一合理的調度，置于統一的指揮之下，进行大兵团作战，才能很好地及时地完成生产任务。其次，为了实现高产多收，在农业生产中，必須貫徹执行“八字宪法”和“园田化管理”等先进的农业技术措施及田間管理方法。这就要求严格地遵守技术操作規程和田間管理制度。显然，沒有高度的組織性和紀律性是不可能的。第三，随着农业机械化、电气化的逐步实现，农业生产将日益接近工厂化，这就要求更为严格的組織性和紀律性。而“三化”正是培养了一支具高度觉悟，高度組織性、紀律性的农业产业軍。最后，“三化”将有助于改变几千年来农民所殘留的散漫性。

应当特別指出，“三化”决不仅仅是大协作时才采取，而是在經常性的劳动中也必須采用；不仅在大协作中是一支农业产业軍，而且在經常性生产中也必須是一支农业产业軍。这是因为公社生产发展的必然要求。

經常性固定的劳动組織形式和大协作的劳动組織形式都是必要的。但大协作

只能是一种临时性的、突击性的劳动组织形式和生产方法，而经常性固定的劳动组织形式因带有普遍性而显得更为重要，并且也更有利于贯彻执行生产责任制。

实践证明，将经常性的固定的劳动组织形式和大协作的劳动组织形式两者在组织上结合起来，有利于生产的及时完成和便于领导，同时能减少窝工浪费，节省大量的劳力。现在，多数公社，采取在经常性的固定劳动组织形式的基础上，建立大协作、大突击的劳动组织，也就是说，将大协作、大突击劳动组织中的劳动力，在日常，固定在经常性的劳动组织中。需要时抽出来就组成突击性的劳动组织，例如在固定性的生产小队内、组织一部份机动劳力，用以随时适应各种突击性的劳力需要，就是这一组织形式具体应用的范例。

人民公社不仅要组织生产性的劳动，而且要组织非生产性的劳动。例如公共食堂、托儿所、幼儿园等的劳动组织。这是公社比农业生产合作社的劳动组织新增加的一个内容。也是人民公社劳动组织的一个特点。

人民公社非生产性劳动的性质变化，决定了人民公社非生产性劳动组织与生产性劳动组织具有同等重要的地位和意义。如果忽视这一点，将影响公社集体福利事业的建立和巩固，从而导致直接影响生产的进行。因此，非生产性劳动组织的原则，也必须遵循合理的组织劳力，使劳动者各尽所能，不断的提高劳动者的技术熟练程度，以达到提高劳动效率；并且还须根据公社非生产性劳动的特点进行组织。

非生产性劳动的第一个特点，就是劳动的比較稳定性和常年固定性。因此，应当采用常年固定的劳动组织形式。

非生产性劳动的第二个特点，就是非生产性劳动一般不要求繁重的体力劳动。因此，劳动力的组织，应当考虑两个问题：首先，可以尽量利用公社的老弱劳力，例如老弱妇女可以在托儿所看小孩等；其次，大量采取“以女代男”。这一特点的运用，不仅能充分利用公社各式各样的劳力，而且给劳动者以体力上的照顾，特别是妇女劳动者；这一特点的运用表明，不仅在非生产性劳动中应当如此，就是在生产性劳动中也应当如此。不仅现在如此，将来也要如此，因为各种劳动的不同繁重程度和劳动者之间体力上的差别，总是存在的。

生产组织与民兵组织密切结合，是公社劳动组织必须考虑的另一个特点。

生产组织与民兵组织相结合有着重要意义。首先，对于民兵组织来说，在不妨碍生产的同时，或与生产相结合进行民兵训练，有利于贯彻全民皆兵的制度。其效果是能在节省军费的条件下，培养一支强大的国防后备军。其次，对于生产组织来

說，由於與民兵組織的密切結合，就由單一的勞動組織形成為“勞動組織、軍事組織、教育組織、體育組織”四者結合的一種組織形式。這樣，有利於勞動者的全面發展。有助於培養具有高度組織性、紀律性的勞動者。身體健壯的勞動者。有相當文化水平的勞動者。它除有利於“三化”在勞動組織中的實現，順利地完成生產任務外，並將有利於培養農業機械化，電氣化所需要的幹部。

由於生產組織與民兵組織的任務不同，生產組織的任務是面向自然的鬥爭，民兵組織的任務是面向敵人的鬥爭，因此，決定了生產組織與民兵組織只能密切結合，而不能合而為一，否則，兩者均不能有效地進行活動。而且，必須明確，生產組織的任務正是社員的主要任務，因此，生產組織與民兵組織相結合，必須以生產組織為主。例如，現有公社所採用的“生產組織套民兵組織”，生產隊中的機動勞力與基干民兵相結合均為此例。不僅在組織形式上如此，而且“民兵組織和生產組織的領導機構應當是兩套。”^①

無論是民兵組織或生產組織，都必須堅決貫徹民主集中制的組織原則。民主集中制是社會主義一切組織的最高原則。民主集中制的認真執行，既能發揮群眾的智慧，又能集中大家的意志和行動。由於人民公社的領導與被領導，上級與下級，管理者與生產者的根本利益是一致的，所以民主與集中是矛盾的統一體，而統一是根本的。應該反對企圖利用“組織軍事化”而削弱民主的任何作法。因此，必須遵循中共中央八屆六中全會“關於人民公社若干問題的決議”中所指出的：“人民公社的一切組織，包括民兵組織在內，都應當既有集中，又有民主。……為了把工作作好，一定要實行高度的民主，一定要有事同群眾商量，忠實代表群眾利益，反映群眾意志。因此，公社必須在實行‘組織軍事化，行動戰鬥化，生活集體化’的同時，充分地實行管理民主化。決不允許借口組織軍事化，或者利用對付敵人的民兵制度，而使公社和民兵組織的民主生活受到絲毫的削弱。”^②

此外，為了保證有效地進行勞動，在建立正確的勞動組織的同時，建立與其相適應的勞動管理制度有着極為重要的意義。

人民公社的勞動管理制度

建立與健全勞動管理制度是公社生產有秩序的活動的保證，是公社勞動的數量

^①見“關於人民公社若干問題的決議”，“中國共產黨第八屆中央委員會第六次全體會議文件”，1958年人民出版社出版，第25頁。

^②同上第26頁。

与质量完成的保证。因为劳动组织仅是合理地安排劳动力，而劳动管理则使劳动者能按照明确的方向去完成生产任务。劳动组织与劳动管理是相辅相成的。如果仅有正确而合理的劳动组织，没有健全的劳动管理制度，劳动者的劳动就只能是盲目的活动；如果仅有完善的劳动管理制度，而没有正确而合理的劳动组织，则劳动管理制度就因无法贯彻而流于形式。由此可见，在建立劳动组织的同时，必须建立与其相适应的劳动管理制度。

人民公社的劳动管理和农业生产合作社相比较，已经发生了变化。主要是劳动管理的作用范围发生了变化；增加了新的劳动管理内容。现将人民公社主要的几项劳动管理制度分述如下：

劳动力规划。人民公社由于工农业同时并举和农、林、牧、付、渔全面发展的要求，尽管一切有劳动能力的社员都参加了力所能及的劳动，但仍然感到劳力紧张，特别在农忙季节更是如此。因此劳动力紧张问题的能否合理解决，就成了当前人民公社生产的能否全面发展的重要关键。解决这个问题的途径虽然很多，但在劳动管理工作中，作好劳动力的规划，有着很重要的意义。

通过劳动力规划，就可以做到有计划的安排工、农、林、牧、付、渔各方面对劳力的需要，保证各项生产的顺利进行；同时通过规划，可以做到人尽其才，把各种各样的劳力，安排到适合他（她）们各自的工作岗位上，以便充分发挥其可能发挥的作用；也祇有通过劳动力规划，才能避免“这里有事无人做，那里有人无事做”的现象。

人民公社除了要作好全年的劳动力规划外，公社的各級组织（管理区、生产队、生产小队、工厂、矿坊、养畜坊等）还必须按季按月或按阶段，作好季、月或阶段的劳动力安排工作。这样就能保证各个时期各项生产对劳动力的需要，同时又更能具体的安排每个有劳动能力的社员的劳动。从而使全部劳动力能够得到充分而合理的利用，以确保人民公社生产全面的不断的发展。

在作好劳动力规划工作的同时，人民公社还必须建立严格的生产责任制度。生产责任制是劳动管理的中心内容，也是生产管理的基本原则。

人民公社建立生产责任制度，有推行计划管理和对社员进行合理分配两方面的作用。

第一，建立生产责任制是计划管理的手段：人民公社的经济是有计划的经济，建立生产责任制能保证公社计划的完成。因为这项制度，首先可以消灭无人负责

現象，保證各項指標的實現；其次可使社員明確自己的工作範圍、工作責任、工作性質及任務，這樣就有可能發揮其積極性和創造性，完成和超額完成生產任務。

這一作用隨着人民公社的發展，將愈益加強而且要求生產責任制的內容更完善、更科學。因為公社愈是向前發展，公社生產的規模更加擴大，經營範圍更為廣泛，生產工作必然更加複雜；農業生產機械化、電氣化的逐步實現，先進農業技術措施和先進田間管理方法的採用，生產工作必然更加細緻。這時，公社不是削弱計劃，而是更要加強計劃；不是削弱生產責任制，而是更要加強生產責任制。

第二，建立生產責任制是實行合理分配的手段。人民公社的分配制度是採取“按勞分配”的形式，責任制的建立，可以為公社社員進行合理的分配提供依據。因為這項制度，首先可以衡量社員完成工作的數量和質量以及勞動者的技術熟練程度；這項制度還可以通過工作的完成情況以及在貫徹生產責任制中的表現，衡量社員的勞動態度，思想覺悟。

但這一作用，與農業生產合作社比較，有了很大的變化。過去，生產責任制的建立，是社員分配的全部的、直接的根據，例如，社員完全按勞動日進行分配。人民公社實行了“工資制與供給制相結合的分配制度”，這一作用在分配中的供給部分已在趨向消失，因為供給部分就不完全是按社員的勞動的數量和質量，也不完全是按社員的勞動技術、勞動態度分配，但是在工資部份仍然發生着作用。隨着公社向全民所有制過渡以及由社會主義社會向共產主義社會過渡，這一作用將愈益縮小，以至最後消失。

由此可見，隨着公社生產的發展，生產責任制作為公社計劃管理的手段的作用將日益加強，相反，作為分配的依據的作用將日益消失。而且只有前一作用的加強，後一作用才會更快地趨於消失。因此，不重視在公社建立生產責任制，都是對於生產責任制的錯誤或片面的認識，必須加以糾正。

認真貫徹生產責任制，可以減少人力和物力的浪費；能養成社員的高度責任感，成為一個自覺的勞動者；有利於提高社員的技術熟練程度，提高勞動效率。

每項生產工作都必須建立生產責任制，應當特別指出：大協作、大突擊的勞動組織形式（主要是“大兵團作戰”），同樣必須建立責任制。但是，在內容和形式上可根據具體情況確定。

目前各地人民公社所普遍推行的定額管理制度與包工、包產、包財務的“三包”及超產獎勵制度等，是貫徹執行生產責任制度最基本的形式。三包制度一般只能在

生产队对固定性的生产小队一级（包括各种专业性的生产组织或厂矿等）推行。至于定额管理制度则在任何形式的劳动（生产）组织中均能推行。

人民公社在生产劳动中，不仅要组织社员很好的劳动，而且还要照顾到社员的正常休息。劳动与休息的正确结合，就是要有劳有逸。既有紧张的劳动，又有必要的休息、娱乐和足够的睡眠时间；并且对妇女劳力还应有特殊的照顾。它是人民公社新增加的劳动管理内容。

劳动和休息是对立而又统一的，正确而恰当的结合，既有助于生产的发展也有助于劳动者的生活改善。劳动与休息的正确结合取决于不同的社会制度，而在同一制度下取决于生产力的发展水平。

在资本主义国家和旧中国，剥削阶级为了最大限度的满足私利，用加强劳动强度和延长劳动时间，对劳动者施以超出生理限度的无情压榨。

在社会主义制度下，才有可能根本改变这种景况，但是必须随着生产力的发展逐步改变。

在小农经济条件下，由于力量单薄，生产力低下，生活的本身不得不迫使劳动者付出最大限度的劳动（有时会超出生理限度）；合作化后，有了改变；公社化后，有了更大改变，并有可能将劳动与休息相结合作为一种劳动管理制度提出来。这是因为：公社生产的大发展，劳动者的基本生活有了保障，在有利于发展生产的同时，有可能在一般正常的生产时期，采用正规的工作日程。例如“三八制”就是这样产生的。而且随着公社生产的逐步向前发展，尤其是机械化、电气化的实现，农业生产季节性、突击性的减少，劳动者的休息时间将更正规，时间也将加多。

劳动与休息的正确结合，除了因劳动者得到必要休息后，精神饱满，直接有利于生产外，同时为劳动者进行文化和技术学习创造了条件。

劳动与休息必须正确结合，把劳动与休息对立起来，认为正当的休息会妨碍劳动是错误的；同时单纯强调休息而忽视生产的发展也是错误的。生产必要时，从长远利益出发，适当的苦战仍然是必要的。

任何管理制度都不是万能的，劳动管理制度也是一样。劳动是劳动者的活动，最有成效的劳动是依靠劳动者对劳动兴趣和对劳动的自觉认识。因此，公社的劳动管理工作，必须坚持经济工作同政治工作密切结合的原则。只重视经济工作，忽视政治工作，就会使这一工作迷失方向，失掉灵魂，致使劳动管理工作无法顺利进行；相反，以政治工作代替劳动管理，也是脱离实际的、空洞的，是把政治工作同

经济工作对立的錯誤。

×

×

×

劳动組織和劳动管理是兩個統一而不可分割的經濟工作。其共同的目的，都在不断地迅速地提高劳动生产率。是提高劳动生产率的一个重要方面。因此必須坚决貫徹“关于人民公社若干問題的決議”中所指出的“必須不断地改进劳动組織工作，在生产任务和其他任务中繼續执行和巩固分层包干的責任制度，健全劳动检查和評獎的制度，切实保証提高劳动效率和工作質量”^①的原則。

1959.4.15.

^①见“关于人民公社若干問題的決議”，“中国共产党第八屆中央委员会第六次全体會議文件”，1959年人民出版社出版，第25頁。