

人民公社的劳动組織及管理問題

人民公社經济系

人民公社的劳动組織形式及劳动管理制度問題是发展和巩固人民公社的重要問題之一。正确地解决这一問題，将使人民公社更有效地向自然界作斗争和在生产上掀起更大的跃进。研究这一問題，首先要求明瞭人民公社这一新的政社合一的包括有工、农、商、学、兵在内的組織形式在劳动組織及管理問題上有些什么特点及要求。现就西安市郊东风人民公社的一点情况，分述如下。

一、人民公社劳动組織及管理的特点

人民公社是由原来的农业社发展合并而产生，所以，研究人民公社的任何問題都不能脫离了原来农业社的基础。特别是因为人民公社都是采取了先搭架子的“上动下不动”的办法而成立起来的，然后再解决具体問題，我們想脫离了农业社的基础去解决任何問題都是不可能的。因而在考虑公社劳动組織及管理这一問題时，也应由原来的农业社出发。組織在农业社的农民，是进行广泛的社会主义分工协作，其原来的分散劳动变成了直接的社会劳动而不同于小农及资本主义农业劳动。但是人民公社又以其自己的特点而不同于农业生产合作社。

1.和农业社比，在农业生产全面跃进和全民整风的基础上，人民公社的社員們具有愈来愈高的政治觉悟。农民們经过合作化后培养的集体主义已发展为組織軍事化、行动战斗化、生活集体化，以及进一步的管理民主化。

2.人民公社要深耕、細作、高产多收，逐步实现耕作园田化，要成倍，十几倍，几十倍地增加单位面积产量。因而要求社員要掌握科学技术，要劳动和学习結合。这也为縮小脑力及体力劳动的差别创造了条件。

3.人民公社要大办工业，人民公社要劳武結合，人民公社要求社員要成为一支亦农、亦工、亦兵的劳动大軍。

4.在生产大跃进，苦战三年形势下出現的大規模水利建設及农田建設的改造自然的巨大工程，要求远比农业社时范围更大的劳动协作及調配。

由上来看,当人民公社搭起了架子之后,应该在适当的时候进行劳动组织的调整。因为原来的为农业社所普遍实行的三包综合生产队已不能适应公社的要求了。由于把生产责任制和按劳分配原则结合在一起,三包生产队是农业社时的一种较好的劳动组织形式。但是这种组织形式已不能满足人民公社的要求。就东风人民公社的情况来看,由于实行了工资制与供给制相结合的分配制度,由于公社统一调动劳动力大搞水库建设及高额丰产卫星田,原来的“三包”及其生产队形式实际上已被打乱了。三包生产队的主要特点可以归纳为:1.实行包工、包产,包投资,依此作为按劳动日分配的根据;2.为了便于结算,要求成员稳定,所以生产队进行综合性生产;3.以劳动报酬和责任制相结合。第一点由于生产跃进及社员政治觉悟的空前提高公社实行工资制与供给制相结合的分配制度而实际上已不存在了。值得研究的是第二点及第三点,即劳动组织形式及今后如何贯彻责任制的問題。

二、人民公社劳动组织的形式

由东风人民公社来看,这个公社是由18个100—300户上下的农业社组织的,在这些农业社的基础上,公社成立了大体有200户左右社员的生产大队,而在大队下设立了各种专业生产队,这种专业生产队是公社组织劳动的基层单位,人民公社成立包括有各种专业生产队的生产大队这种劳动组织形式是合适的。

首先必须说明的是,“综合”和“专业”是相对的,原来的“综合队”也只限于粮、棉,蔬菜等田间作业及一部分杂活,而不是样样事情都作。现在要成立的“专业队”,例如蔬菜队,亦包括了各种蔬菜的全部作业在内。在这个公社还成立有棉花队及包括各种粮食作物在内的粮食队。

这种劳动组织的好处是:

第一,能满足深耕、细作、高产多收的精耕细作要求及劳动和学习相结合的要求。原来的综合队,相对地头绪要多一些,所以队长很难全面照顾。综合队长深感:“抓了粮食,丢了棉花,抓了棉花,丢了瓜菜”。今年夏收中,不少队都荒蕪了自己的蔬菜。而现在,这些蔬菜队正在日夜赶修阳畦,准备大量培育菜苗,以便在59年大量增加蔬菜种类。他们连为越冬盖阳畦的草帘子这些小问题在初冬就注意到了,这在过去是不可能的。同样,棉花队在日夜搞深耕地,粮食队集中精力搞麦田施肥。同时,一个大队中的各种能手都被集中起来了,以便于发挥其专长。以徐家

庄大队为例：这个大队在农业社时，其第二综合队因为没有种菜人材而严重地影响了收获量。在58年，第二综合队的蔬菜只有与自己播种蔬菜面积基本相等的第三综合队的四分之一。徐家庄的五、六位种棉能手也都集中到棉花队去了。他们作务的棉花高出一般30—40斤。

人民公社现在都普遍地设立了各种形式的业余学校，东风人民公社除公社一级外，各队都有一个文化、政治、技术三结合的三合一学校。专业队有利于社员学习技术。能够作到种什么，学什么，研究什么；把学和用密切结合起来。可以教学计划和生产计划一致，学习组织和劳动组织一致，课堂和田间一致。这就充分地贯彻了党所提出的教育为政治、为生产服务，教育与生产劳动相结合的政策方针。

第二，专业队还便于各种作物集中种植，以利田间管理工作如浇水、防虫等的进行。还便于大队一级的领导和检查。因为“专”，任务和种植分布都较集中。

第三，专业队能较好地作到亦兵亦工亦农。为了劳武结合，与大队、专业队及小组各级相适应，人民公社都成立了连、排、班的民兵组织。依据东风社劳武结合较好的木塔寨大队来看，如果是综合队，当民兵在早晨出完操后，只能是又分散开来来到各个不同作物的田间去。这就难作到集中指挥和行动战斗化。相反，愈是专一些，就会愈好。以棉花队来说，完全可以做到集体出操，集体下棉田，在休息时又集体练武。这就充分发挥了劳武结合所产生的优越性，能作到便于指挥，行动迅速，工作效率高，真正实现了组织军事化，行动战斗化。

在亦工这一点上，除了临时性的大家都制土化肥外，别的常年性工业劳动只有采取“换班”的办法，此时做工，彼时务农。所以，是专业队或综合队，对亦工这一点的关系不是很大的。但在某些季节性的工业生产上，可以结合专业队的季节性来进行，这就比综合队没有季节性要好一些。

第四，劳武结合的专业队便于大范围内的协作及调配。除了因为是劳武结合，在某些大规模的劳动场合便于集结，便于指挥外，某些工程的进行可以结合专业队的季节闲忙进行抽调。

在大队内部，为了争取时间，为了突击而进行某些调动时，专业队比综合队要优越得多。以徐家庄大队今年的秋播为例：500余亩小麦播种任务完全要在秋收回茬地进行，为了争取时间，要求集中力量，突击进行；否则，只靠专业队本身，任务很难按期完成。如果是综合队，大队将无法统一调动，因为各综合队都要进行自己的播种。这就只能是由各综合队去先收秋，再整地，再播种。但是由于徐家庄

大队已经成立了专业队，就有可能调动全部劳力从事最紧急的秋播工作：男女老幼总动员，一边收秋，一边同时进行整地及播种。因而争取了时间，加强了大队的统一领导，保证了播种质量。

农业社对在劳动力调动问题上的最大障碍为紧密关系到劳动报酬的三包制。由便于劳动力调动的角度来看，废除三包制是有利于生产的。在人民公社，由于实工资制与供给制相结合的分配制度而为劳动力的调动创造了有利条件。

由上可以看出，比较专业一些的生产队会更好地完成人民公社的生产任务，会更好地符合于人民公社的特点要求。因此，在条件许可时，专业队可以尽量专些，例如在春麦地区还可把粮食队再分为小麦和杂粮等。

专业队的规模应视大队的生产任务及大队的规模而定。可以大队之间互不相同，大队也可以因生产任务变化而今年和去年不同。在徐家庄大队，因为是80亩棉花，而专业队是50人；在山门口大队，因为是250亩棉花，而专业队是100余人。有的大队还因任务大而成立了三个粮食专业队。当然，这种队也可以考虑合并或成立为数个更专一些的专业队。

专业队是否要随着作物的移动而移动，因而不是固定在一定的地段上呢？这个问题在蔬菜队内不存在，蔬菜队内可以自己倒茬。这个问题将发生在“粮”“棉”之间。一般说应该“随作物走”。如果有困难：因更换地段而引起离居民点过远等，当作别论。至于土地加工、肥力、茬口等应该是没有问题的。因为我们的土地都将是精耕细作的园田。

除上，畜牧队、饲料队及运输队等也是大队一级的专业队。公社也可以成立专门的建筑、运输、等专业队。各种临时性的修路、水利、积肥、植树等组织，也应是公社或大队一级的专业队劳动组织形式。

其他一些工业、林、园、付等生产单位，应视其性质及大小而分属于公社或大队。

三、人民公社的劳动管理

人民公社的劳动管理主要应该是政治挂帅，加强思想工作，开展群众性的鸣放和评比竞赛。劳动管理是为了加强劳动使用中的计划性，为了加强责任制，为了加强劳动纪律，为了提高劳动生产率，为了培养社员的共产主义劳动态度。

认为废除三包即是不再要责任制的想法是错误的。废除三包只是不再把责任制

之贯彻首先是紧密地和个人及队之物质利益联系在一起。我们要建立新的，政治挂帅，关心生产，爱护公物，充分发扬社员主人翁感的责任制。由劳武结合来看，完成一定的生产任务即是军事命令，是战斗任务。新的生产责任制也将和物质利益发生联系，因为公社的工资部分还有奖励工资。但这一部分物质利益之贯彻将因和竞赛评比结合而和政治思想工作相结合。

在东风人民公社的某些大队，有个别干部认为没有三包就是没有责任制了。因而影响到社员思想混乱，工作质量不好，某些事情无人负责，某些产品无人保管。人民公社贯彻责任制即是贯彻保证完成生产计划。社员对生产计划之讨论即是对贯彻责任制之群众鸣放。在东风人民公社58年的冬季生产任务讨论会上，大家对一些不负责任的社员进行了批评，某些在收获蔬菜时的浪费现象立即得到了克服。

人民公社还应有一定的物资、农产品保管责任制度。

在东风人民公社制订有包括贯彻责任制及奖惩办法在内的“生产管理试行办法(草案)”。人民公社制订这类制度完全必要。

人民公社要有一定的劳动制度及纪律。有了一定的明确的劳动制度及纪律，才能使社员自觉地有所遵循。某些落后社员，特别是某些妇女落后社员，由于吃饭不要钱而不积极参加劳动，或者因不再记工评分而迟到早退。因此，为干部及社员制定出明确的劳动制度及纪律就很重要。

由东风人民公社一个95户的大队来看，有中小學生132名，高小以上的较大学生也有50余名。为这些学生制订出假日参加劳动的制度是很重要的。这不仅是一个重要的劳动资源，同时也是一个教育方针问题。

在劳动管理问题上要防止单纯的命令主义，在加强组织军事化，行动战斗化的同时，还要加强管理民主化。公社应贯彻执行民主集中制的组织原则，在民主的基础上实现集中，在集中领导下发扬民主。什么都靠命令行事，不重视发扬民主的这种作法，应当纠正。

由于社员政治觉悟的不断提高，由于实行了工资制与供给制相结合的分配制度，由于组织性及纪律性的加强，及充分发扬民主，在人民公社中完全有可能既不要“三包”，又能作好劳动管理和贯彻生产责任制。我们在这里应当通过劳动管理来积极培养社员的共产主义觉悟，培养自觉的、不计定额的、不计报酬的共产主义劳动态度，应该使全体社员永远在自觉自愿心情欢乐当中，为自己的幸福前途而愉快的劳动。

(1953年12月10日)