

制约农民增收的深层原因及宏观对策探讨^{*}

屈小博, 霍学喜

(西北农林科技大学 经济管理学院, 陕西 杨凌 712100)

[摘 要] 分析了目前城乡收入差距较大, 农民收入难以持续增长现状, 认为其深层原因是农产品供求格局的根本改变、非农业发展对农民增收作用减弱、农村剩余劳动力转移困难、农村劳动力素质和技能水平较低以及国家宏观经济政策的制约等。针对这些制约因素, 提出了解决这一问题的宏观对策: 农业和农村经济结构的调整要以传统农业向现代农业转变; 深化 WTO 贸易规则下我国农业支持政策; 城乡统筹, 加快城镇化步伐; 发展农业远程教育等, 促进农民增收。

[关键词] 农民增收; 深层原因; 宏观对策

[中图分类号] F304.8

[文献标识码] A

[文章编号] 1671-9387(2004)12-0127-04

解决农民增收问题, 既是当前紧迫而繁重的任务, 也是今后长期而艰巨的任务; 既是“十五”期间农村经济工作的基本目标, 也是关系国家经济工作的重大课题。我国是一个农业大国, 农民占全国人口的绝大多数, 农业又是一个弱势产业, 面对加入 WTO 后的竞争压力, 政府应对农业给予更大的政策支持。如何从宏观上支持农村经济的发展, 促进农民增收, 是本文要着力探讨的问题, 要从根本上提高农业生产效率、增加农民收入, 需要制定长期有效的宏观支农政策, 本文从分析制约农民增收的原因入手, 探讨了所能采取的宏观对策。

1 农民收入的现状分析

1.1 农民收入的实际情况

“九五”期间, 我国农民的收入水平有较大幅度提高, 国家统计局抽样调查资料表明^[1], 1995-2000 年, 全国农村居民人均纯收入由 1 578 元增加到 2 253 元, 增长 42.8%, 扣除物价上涨因素, 年均实际增长 4.7%, 这一段主要分布在 1997 年以前。然而, 从 1997 年到 2000 年农民人均纯收入的增幅连续 4 年呈下降态势 (增幅依次为 4.8%, 4.3%, 3.8% 和 2.1%)^[1], 农民收入的缓慢增长引起农民消费支出逐步下降, 1997 年农村社会消费品零售额比上年实际增长 5.5%, 增幅比上年回落了

6.6%^[1]。

1.2 从基尼系数看农民收入状况

农业部农村固定观察点根据分布于全国范围内的 2 万多个农户 2000 年家庭纯收入和家庭人口数, 绘制了表示收入分配的 2000 年农村居民洛伦兹曲线 (图 1)^[1]。图 1 表明, 高收入人群日益拥有更多的财富, 2000 年农村居民收入的基尼系数为 0.43, 已超过了国际上公认的警戒线, 比 1995 年的 0.39 高出 0.04。“九五”期间农村居民的不平等程度扩大了近 10%。2000 年东、中、西部地区农村居民收入基尼系数分别达到了 0.42, 0.35 和 0.41 (表 1)^[1]。2000 年最高收入的 20% 农户 (拥有人口 18.5%) 占有全部收入的 47.30% (图 1), 而 1986 和 1999 年最高收入的 20% 农户占有总收入的比重分别是 42% 和 46.4%^[1]。

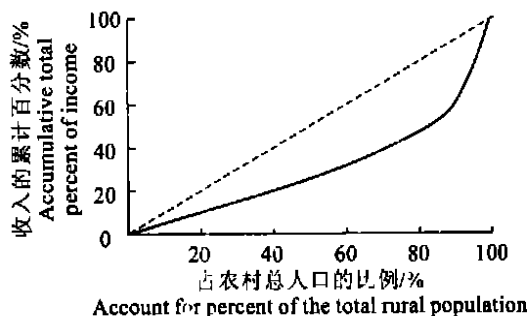


图 1 2000 年农村居民收入洛伦兹曲线

Fig. 1 Lorenz curve of the rural resident's income of 2000

* [收稿日期] 2003-11-14

[基金项目] 陕西省软科学基金项目“构筑现代农业战略体系研究”(2002KR31)

[作者简介] 屈小博(1976-), 男, 陕西长安人, 在读硕士, 主要从事金融业务经营与管理、农产品物流工程研究。

[通讯作者] 霍学喜(1962-), 男, 陕西绥德人, 教授, 博士生导师, 主要从事农业产业工程、国际贸易与农产品物流工程及金融理论研究。

表 1 1995、2000 年农村居民收入基尼系数

Table 1 Rural resident's income GINI coefficient in 1995 and 2000

年份 Year	全国 Whole nation	东部 East	中部 Middle	西部 West
2000	0.429 6	0.422 9	0.354 6	0.409 4
1995	0.393 2	0.387 5	0.328 3	0.379 8

1.3 从城乡差距看农民收入

1957 年城镇居民平均生活费收入是农村居民

平均收入的 3.23 倍,1964 年下降到 2.22 倍,到改革前夕的 1978 年,城乡居民收入差距仍高达 2.57 倍^[2]。改革后,城乡收入差距迅速缩小,1985 年,以农民人均收入和城镇居民人均可支配收入比较计算的城乡收入差距缩小到 1.24 1(表 2)。20 世纪 80 年代后期以来,由于农民收入增长滞后于城镇居民,城乡差距又有所扩大。1995 年,城乡居民的收入差距超过了改革初期,20002001 年城乡收入差距的幅度继续扩大,说明农民增收遇到了更大阻力。

表 2 19782001 年城乡居民收入差距比较

Table 2 Comparison of income gaps between urban and rural residents in 1978 - 2001

年份 Year	农村居民家庭人均纯收入 Net income per capita in rural family	城镇居民家庭人均可支配收入 Disposable income per capita in urban family	差距指数 Gap index
1978	133.6	343.4	2.57
1980	191.3	477.6	2.50
1985	397.6	492.0	1.24
1990	686.3	1 510.2	2.20
1995	1 577.7	4 283.0	2.71
1999	2 210.3	5 854.0	2.64
2000	2 253.4	6 279.9	2.79
2001	2 366.4	6 859.5	2.90

注:数据来源《中国农业统计年鉴》19982002。

Note: The data is from China's Agricultural Statistical Yearbook(1998 - 2000).

2 制约农民增收的深层原因分析

农民收入难以持续增加的原因是多方面的,既有农业和农村经济内部的原因,又有来自农村之外其他的影响。

2.1 农产品供求状况的改变

在农村改革初期,农产品供给绝对短缺,农民增收的农产品都能卖出去,没有因产量的增加而降低价格,因而增产就能够增收。但农业发展进入新阶段之后,农产品的供求格局从过去的长期短缺转为总量基本平衡,丰年有余,甚至出现了地区性、结构性相对过剩。农产品供求关系的改变,使得生产多少产品不但取决于农户的生产力,还要取决于市场的需求水平,超过市场需求的增产将带来增产不增收或增产多增收少甚至增产减收的结果。测算表明^[3],在目前的市场供求状态下,农产品产量每增长 1 %所能带来的农民收入增长速度远远小于 1 %,增产增收的效应只相当于 80 年代初期的 1/3。

2.2 非农产业对农民增收作用的减弱

非农业收入的增长速度出现放慢迹象,其对农民的增收作用减弱。1998 年非农业收入增加 100 元,1999 年非农业收入增加 101 元,2000 年非农业

收入增加 91 元,2001 年非农业收入增加 62 元,2002 年非农业收入增加 100 元^[3]。这主要是由于 90 年代中期以后,乡镇企业的发展出现了重大的阶段性变化,经济效益下滑,增长速度明显放慢,吸纳新增就业能力下降。在 1997 年和 1998 年,连续 2 年出现了吸纳劳动力数量绝对减少的情况,共减少 997 万人。乡镇企业人均工资增长率大幅度下降,由 1995 年的 36.3 %降到 1999 年的 4.1 %^[3]。

2.3 农村剩余劳动力转移困难

农业劳动力总量居高不下,农村剩余劳动力转移困难,对农民增收十分不利。国家统计局资料显示^[3],1990 以来,我国农村劳动力平均以每年 543 万人的速度递增,1999 年底,农村净增劳动力 4 887 万人,劳动力总数达 46 896.5 万人^[3]。在劳动力供给大量增加的同时,农业生产的实际劳动力用工量却在减少。目前我国的城镇化率仅为 30.4 %,而世界平均水平为 45 %,发达国家为 75 %^[3]。相比之下,我国城镇化水平大为落后,城市化进程严重滞后于产业结构高度化的进程。这种格局带来的后果是,包括土地和资金在内的各种农村资源和要素源源不断的流向城市和工业,而大量的农村人口特别是劳动力却依然滞留在农村,滞留在农业中,农业劳

动生产率的提高非常困难。2000 年我国农业劳动力与非农业劳动力的人均 GDP 之比为 18:82^[4],这表明按人头平均,农业劳动力创造的价值仅为非农业劳动力的 1/5 左右,这正是农民收入低的根本原因。

2.4 农民自身文化素质与技能低下

在我国农村劳动力中,农村劳动力素质和技能水平较低,接受初级职业教育或技术培训的只占 3.4%,接受过中等职业教育或技术培训的仅有 0.13%,而没有接受过技术培训的占 76.4%^[4]。在非农产业和进城务工的几千万农村劳动力中,文盲半文盲约占 16%,小学文化程度约占 40%,受过职业教育和培训的仅占农村劳动力总数的 5%^[4]。在发达国家,一项农业先进技术在全国推广只需 1.5 年时间,而在我国平均是 6 年甚至更长^[4],这说明农民接受和应用农业新技术、新成果的能力较低,不适应农业现代化和加入 WTO 的要求。农民素质偏低已成为当前农业和农村经济发展的“瓶颈”,农业的现代化归根到底是农业科学技术的现代化和科技成

果的广泛应用。因此,农民素质和技能低下已成为影响我国农业发展和制约农民增收的最内在根源。

2.5 国家宏观经济政策的制约

一方面,国民经济的大环境和宏观经济政策对农民收入的影响,使国民经济持续增长乏力,市场疲软,产业结构不合理,这些不仅直接影响了农产品需求增长和价格走高,而且影响了农村劳动力就业和转移,制约了农民收入的快速增长。另一方面,国家的宏观经济政策仍然向城市倾斜,加上农业比较利益低和重工轻农的宏观经济政策的导向作用,使整个宏观经济政策环境不利于农民增收。近两年,国家实行积极的财政政策调整居民收入,城镇居民的收入明显增加而农民收入还基本处于自然增长态势。在增发的国债资金安排上,涉农的比重较小而涉城比重较大。农村居民人均纳税额和社会负担大大高于城镇居民,而且我国农产品生产者补贴等值(PSE)仍为负值(表 3)^[5],这表明仍有大量的农业收入继续向非农业部门转移。

表 3 中外生产者补贴等值比较(PSE)

Table 3 Equivalent subsidy comparison between domestic and foreign producers

国别 State	19861988	19911993	19961998
澳大利亚 Austria	7	8	6
加拿大 Canada	34	30	15
欧盟 EURO	46	47	39
韩国 Korea	71	76	65
日本 Japan	65	58	63
美国 American	26	19	17
中国 China	- 29.9	- 21.3	- 6.4

3 农民增收的宏观对策探讨

农民收入增长虽然受到诸多因素制约,但是农民增收尚有发展潜力和提高空间,只要拓宽思路,认清当前农村经济发展的实际情况,着眼于长远,立足于农业和农村现代化,促进城乡二元结构的变革,农民增收仍有很多潜在的增长点。

3.1 优化产业结构,推动农业产业升级

3.1.1 粮食和畜牧、水产品的结构调整 我国农业产业结构应由以种植业为主的传统农业,向以畜牧和水产业为主的现代农业转变。因为畜牧和水产业是劳动密集产业,我国具有比较优势,能吸纳农村剩余劳动力,扩大农民增收领域,合理利用农业资源,促进农业内部结构的合理化。

3.1.2 初级农产品和加工农产品的结构调整 发达的农产品加工业是现代农业的重要标志,也是增强农业竞争力向纵深发展的必由之路。提高农产品

的加工深度和转化增值程度,促进农业深层化、链条化和产业化发展,立足现有加工能力的改组、改造,积极开发引进农产品加工、保鲜、储运技术,将发展农产品加工与推进农业产业化经营紧密结合起来,走产业化、专业化、企业化经营的道路^[6],进一步推广“订单农业”、“公司+农户”等先进生产组织方式。

3.1.3 农业区域结构调整以发展区域经济为主,以发展特色主导产业为核心 这是当前增加农民收入的最直接途径。如荷兰之所以成为农产品出口实绩最佳的国家,就在于其能够克服人多地少、农业资源禀赋差的限制,充分发挥自身在畜产品和花卉生产方面的比较优势,积极参与建立国际分工基础上的国际贸易。借鉴国际经验,我国应充分利用区域比较优势,避免区域结构的趋同。

3.2 WTO 贸易规则下,优化我国农业支持政策

3.2.1 对外贸易政策 合理设计一套农产品关税配额结构,有效保护国内农业生产免受外国农产品的过度冲击,充分利用国际市场解决国内农产品的

供需平衡。

3.2.2 宏观支农政策 充分发挥产业政策、财政支农政策和农业信贷政策的宏观调控职能,调动和引导社会资金及时和足够地流向农业及相关产业部门。

3.2.3 市场调控政策 通过促进农村市场体系和政府宏观调控体系的建设,在农产品流通环节进行保护。此项政策不仅包括具体的市场调控措施,还包括市场主体、市场组织和市场体系的发展和建设。

3.2.4 收入补贴政策 遵循国际农业支持与补贴政策发展方向,参考生产者补贴等值计算结果,对农民实施直接收入补贴政策,通过直接收入补贴,弥补关税减让和配额等非关税壁垒削减引起的农业支持总水平下降;替代支持价格削减的收入补贴,可以参照近年的政府价格支持年度补贴进行计算。

3.2.5 农业科技政策 增加农业科研经费支出,将农业科技投资占农业总产值的比重由目前的 0.2%0.25%,提高到 0.5%,并逐渐提高到 1%以上^[7]。加大农业科技成果的推广力度,加快农业科技成果转化成为生产力的进程。

3.3 城乡统筹安排,加快小城镇建设

城乡统筹,促进城乡二元结构向现代社会的根本转变,加快小城镇建设,引导农村剩余劳动力进入更加广阔的生产空间。小城镇建设要与乡镇企业发展密切结合,鼓励和支持分散发展的乡镇企业向小城镇工业区集中,带动人口、信息、资本等要素的集聚、流动和重组,以产生对运输、商贸、餐饮、金融、服务、信息咨询等行业的需求,为农村第三产业发展提

供动力。同时,城镇化造成的集聚效应,可以降低基础设施成本,节约费用,改善交通、通讯条件,推动第二、三产业的更快发展^[8]。二者之间的双向互动,将加快农业剩余劳动力的非农化步伐,客观上减少农业人口,以实现农民增收。小城镇建设还应深化户籍制度,建立有利于农业劳动力非农化和农村人口城镇化的户籍管理制度,以及有利于诱导兼业人员转变为专业人员并向小城镇集中的激励机制,将农村社会保障纳入到城乡统筹的范围之内。

3.4 发展农业远程教育,促进农民增收

农业远程教育是以广播、卫星电视、计算机网络以及其他现代教育技术手段为媒体的一种崭新的农业教育形式,其教育手段先进,传播方式快捷方便,教育形式、内容灵活多样,减少了时间、地点和条件的限制,具有广泛的适应性、实用性和时效性。符合我国农村教育的实际和农民的特点及农业教育规律。农业远程教育应结合农业、农村经济发展及产业结构调整的需要,提高劳动力素质,增强创业与就业能力。教育内容应跟上时代进步和农村发展的步伐,如社会主义市场经济知识、农业信息技术、农作物栽培和病虫害防治技术、农业资源利用和环境保护技术、农副产品深加工技术等,教育手段应与农村经济发展水平相适应,坚持面向“三农”,为提高农民收入服务。

除以上这些对策外,还要继续推进农村税费改革,减轻农民负担,改革农村投融资体制,培育农村金融市场,完善农村金融服务体系,促进土地使用权的合理流转。

[参考文献]

- [1] 农业部农村经济研究中心. 中国农村研究报告[R]. 北京:中国财政经济出版社,2002.
- [2] 中国农业统计年鉴编辑部. 中国农业统计年鉴[M]. 北京:中国农业出版社,1998 - 2002.
- [3] 刘国光,刘树成,汪同三. 2002 年:中国经济形势分析与预测[M]. 北京:社会科学文献出版社,2002.
- [4] 李 实,张 平,魏 众. 中国居民收入分配实证分析[M]. 北京:社会科学文献出版社,2001.
- [5] 陈敏敏. 贸易自由化和中国农业保护[J]. 中国农村经济,2000,(5):29 - 32.
- [6] 王 凯,韩纪琴. 农业产业链管理初探[J]. 中国农村经济,2002,(5):9 - 12.
- [7] 中国社会科学院农村发展研究中心. 农村经济绿皮书 2002 - 2003:中国农村经济形势分析与预测[M]. 北京:社会科学文献出版社,2003.
- [8] 傅 晨. 聚焦,中国农村改革热点和重大问题研究[M]. 山西太原:山西经济出版社,2002.

(下转第 136 页)

micro-organizations under the operation of farmer households from four aspects. The analysis shows that : (1) the co-relating mechanism between farmer households and the village cooperative organizations is regulated simultaneously by three different kinds of mechanism from the village administrative organizations ,villager self-administrative organizations ,and the market system respectively ; (2) under the market economy ,the source of contradictions between the CCP branches and the villager committee of rural areas lies in rural economic system. Correspondingly ,house holds try to survive and develop in the conflicting systems of planned economy and market economy. So the orgnizational efficiency of households could hardly be improved ; (3) the origin of the function disturbance among the organizations of cooperative ,branches of CCP ,and the committee village in the village areas is from the complex leading and benefiting relationships between the CCP branches and the administrative organizations at the village level ,and the CCP branches and the governments at the village and town level. According to the above conclusion ,the paper suggested that governments take following major countermeasures (1) by readjusting the power structure and the benefit relationships among the different micro-organizations in village areas to speed up the establishment of the cooperative organizations of farmer households , which can represent the benefits of farmer households themselves ; (2) by perfecting the village self-administrative system to standardize the relationships between the farmer households and their cooperative organizations ,and the CCP branches and villager committee at the village level ; (3) by reforming the regulating system of the CCP branches and governments at the village and town level to guarantee the democratic construction of the villager self - administrative system.

Key words farmer households ;micro-organization ;rural residents self-governing organization

(上接第 130 页)

Essential factors restricting peasants income growth and probing into the marco-policies

QU Xiao-bo, HUO Xue-xi

(College of Economics and Management, Northwest A & F University, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract: Chinese peasants' income remains an increasing trend in general. However, there is a higher income gap between cities and countries. Moreover, peasants' income had hardly increased in succession. Their essential reasons are the basic change of agricultural products' supply-demand situation, diminishing function of non-agriculture development on peasants' income growth, difficulty for the transfer of the surplus rural labor force, and peasants' lower education degree and skill level, etc. According to the above reasons, macro-policies to be followed are to adjust agricultural and rural economic structure from traditional agriculture to modern agriculture, reconstruct agriculture protection policies in the guidance of WTO, speed up urbanization, develop agricultural distance education.

Key words increase of peasants' income ;essential reasons ;macro policies