

商品粮基地特征分析及其资源配置效应^{*}

霍学喜

(西北农林科技大学 经济管理学院, 陕西 杨陵 712100)

[摘要] 运用以实证分析为主的方法, 按照经济学规范定义了商品粮基地, 即商品粮基地是农业区域分工体系中的一种基本形式, 是以粮食生产为主, 以给社会经济发展提供商品粮及其他相关农产品为基本功能的农业专业化区域。从区域经济学角度分析, 商品粮基地具有区域界限完整性、产业结构相似性、系统开放性、功能整体性等4方面的基本特征。在此基础上, 认为商品粮基地建设具有深化农业资源开发效应、强化农业发展后劲效应、规模经济化投资效应和农业区域专业化效应。但同时指出, 在农业资源结构及经济技术条件不变的情况下, 以及市场需求结构相对稳定的条件下, 商品粮基地在促进农业区域专业化中的功能和以上4方面的效应又具有相对性。

[关键词] 商品粮基地; 基本特征; 资源配置效应

[中图分类号] F307.11

[文献标识码] A

[文章编号] 1000-2782(2002)02-0111-04

在中国, 商品粮基地建设具有悠久的历史, 但赋予商品粮基地以准确的含义却比较困难^[1]。其原因在于现实经济生活中, 人们对商品粮基地的认识和理解不同。有的认为商品粮基地就是粮食主产区, 如松嫩平原、黄淮平原、江汉平原等; 还有的认为商品粮基地就是政府指定的和某些以粮食生产为主的行政区, 如公主岭市、阜阳县、临利县等。这些观点虽然比较直观, 但不能揭示商品粮基地的根本属性。另一方面, 大多数相关研究文献很少对商品粮基地的确切含义做专门研究。有些分析虽然给定了较为具体的含义, 但很不规范。

根据中国商品粮基地发展的历史背景、分布规律、经济结构和功能状况, 本研究认为商品粮基地是农业区域分工体系中的一种基本形式, 是以粮食生产为主, 以给社会经济发展提供商品粮及其他相关农产品为基本功能的农业专业化区域。商品粮基地既是社会化生产条件下社会分工发展的产物, 又是社会分工深化发展的基本条件, 是现代社会组织大规模经济体系的物质基础^[2]。这就是说, 要把握商品粮基地的本质, 必须着眼于3个方面: (1) 商品粮基地是一种农业专业化区域, 是社会化生产条件下, 农业产业在空间上分化和集中的结果; (2) 这种农业专业化区域以粮食生产及其相关产业为农业区域专业方向; (3) 从发展方向看, 这种农业专业化区域既不

是传统的和自给自足的自然经济体系, 也不是单纯追求粮食及其相关产品产量增长的产品经济体系, 而是一种符合市场经济规律的商品经济体系。

1 商品粮基地的基本特征

1.1 区域界限完整性特征

作为农业专业化区域, 商品粮基地一般具有明显的区域边界和一定的区域经济规模。在既定的经济技术条件下, 如果超越其区域界限, 或者由于受生态、气象、资源等自然因素的制约, 不宜于集中发展粮食生产; 或者由于受经济因素的制约, 集中发展粮食生产将不经济。即在既定的自然、经济、社会环境中, 上述因素的综合作用, 规定了商品粮基地的区域位置、区域界限和区域规模^[3]。

1.2 产业结构相似性特征

在同一商品粮基地内部, 由于农业生态条件、农业资源结构、区域位置及布局、粮食生产基础设施、产业技术装备等方面存在的差异较小, 其产业结构的“均质化”程度比较高, 产业结构具有相似性特征。具体表现如下^[4]: (1) 在粮食作物结构中, 代表区域专业化方向的主导粮食作物品种在粮食作物中的份额、生产水平、商品化程度等都比较相似。(2) 在种植业结构中, 粮食作物栽培业所占份额较大, 而且不同地区间差异很小。(3) 在农业产业结构中, 粮食生产

^{*} [收稿日期] 2001-09-10

[基金项目] 国家自然科学基金资助项目(79770074)

[作者简介] 霍学喜(1960-), 男, 陕西绥德人, 教授, 博士, 主要从事粮食经济理论与政策、农业产业经济理论与政策、农业资源经济与环境管理等方面的研究。

和以粮食及其副产品为饲料的农区畜牧业都比较发达,在农业产业结构中所占的份额也比较接近。(4)在农村产业结构中,以粮食及其转化产品加工为主的农产品加工、包装、贮藏、运销、贸易、中介服务等相关产业比较发达,而且大都属于或已经被规划为商品粮基地的主导产业。

1.3 系统开放性特征

商品粮基地的本质属性及基本功能决定了其必然是一种开放型的经济系统,与其他经济区域之间存在广泛的经济、技术、贸易等协作关系^[5]。通过开展经济、技术、贸易等协作,商品粮基地要向其他经济区域输出粮食及粮食转化与加工产品;另一方面,商品粮基地要从其他经济区域输入资本、技术等生产要素和本基地生产缺乏优势的农产品及其加工产品等生活资料,从而通过国内外大市场,在社会分工体系中实现自我发展。不过,在不同经济体制下,商品粮基地与其他经济区域之间开展经济、技术、贸易等协作的途径与方式也不同。一般来说,在计划经济体制下,以计划渠道为主,是通过计划调节和必要的行政干预实现的;在市场经济体制下,则以市场渠道为主,是通过市场机制调节实现的。中国粮食体制正处在由计划经济体制向市场经济体制过渡的过程中,商品粮基地与其他经济区域之间的协作机制,也将以市场渠道为主,在市场机制的调节下实现。

1.4 功能整体性特征

商品粮基地的粮食生产及商品粮供给能力,是指其总体功能而言的,而不是指基地范围内的农户等微观产业组织的个体功能而言的^[6]。对某一具体的商品粮基地来说,粮食生产及商品粮供给能力,是由基地区域规模、农业资源结构、基础设施配置、区域位置及布局、粮食及其相关产业的发展水平、内外部市场环境等多种因素综合作用的结果。从这个意义讲,商品粮基地不同于农户等微观产业组织的生产与经营活动,其布局调整、建设规划与运行过程具有系统性、综合性和区域整体性。

2 商品粮基地在农业发展中的资源配置效应

作为一种农业专业化区域,商品粮基地布局调整、投资建设和运行效果,对农业资源利用格局及农业布局变动具有重要影响,本研究将这种影响或效果称为商品粮基地在农业产业发展中的资源配置效应,这种资源配置效应直接、间接地表现在以下几个

方面。

2.1 深化农业资源开发效应

中国是农业用地、灌溉用水等农业资源相对稀缺的国家,但稀缺资源的利用程度还比较低,开发潜力较大。而扶持建立商品粮基地,对一些重要农业区域的资源进行深度和密集化开发,是提高稀缺农业资源利用率的重要途径。具体来说,建立商品粮基地在促进合理开发农业资源、有效利用农业资源方面的作用主要有 3 方面:(1)商品粮基地通常布局在生态环境及资源条件适宜集中发展粮食生产的农业区域,是经济活动与自然资源、生态环境之间有机结合的统一体,其发展过程一般不存在或不会导致严重的生态问题。因此,商品粮基地建设是合理利用农业自然资源、促进生态环境良性循环和实现农业及其相关产业可持续发展的一种方式。(2)商品粮基地的农业及其相关产业的发展过程,又是促进农业结构优化和产业升级的过程。围绕粮食生产调整农业及其相关产业结构,将粮食等重要农产品的生产逐步调整和布局在生态环境及资源条件适宜的农业区域,建立起与农业资源分布相匹配的农业产业体系,并建立起与粮食生产、粮食转化相协调的农业相关产业,既可以提高农业资源利用率,又可以提高农业产业及其相关产业系统的稳定性和综合竞争力。(3)一些重要的适宜集中发展粮食生产的农业区域,如三江平原等,受某些因素的制约,粮食生产水平及资源利用的程度还较低。在这些区域选择和建立商品粮基地,并围绕消除制约粮食生产及其相关产业发展的瓶颈,有针对性地开展基础设施建设,改善粮食生产、转化、加工、包装、贮藏、运销、贸易等条件,能够在较短期内将潜在的生产力释放出来,建成生产水平较高和竞争实力较强的粮食专业化区域。

2.2 强化农业发展后劲效应

1985 年以后,中国粮食生产一直在波动中发展、发展中波动。这与中国经济体制改革不到位、市场机制不完善、价格体系不合理等原因密切相关^[7]。但农田水利、农业科技、农村能源、乡村交通运输等农业基础设施滞后,以及在这些基础设施建设滞后条件下,资本、人才、科技等支撑农业结构转换与产业升级的现代投入要素向农业及其相关产业领域流动的速度缓慢和集中的程度偏低,也是导致粮食生产发展后劲不足的重要原因。要改变这种状况,除了强化基础设施建设、对现有农业生产力系统加以改造外,别无选择。商品粮基地布局在中国主要的粮食集中生产区域,生产的粮食和提供的商品粮在全国

占相当的比重。因此,其生产力状况如何,对全国的粮食生产及供给状况具有决定作用。商品粮基地投资与建设的重点,又集中在对基地农业及其相关产业发展具有长期影响的基础设施方面,如1978年以后,政府确定的商品粮基地县(市)建设规划,其建设重点就集中在农田水利、农机配套、农技推广、良种繁育等基础设施方面。从这个意义上讲,政府扶持建设商品粮基地,并不是增加粮食生产及商品粮供给的阶段性、对策性措施,而是改造中国传统农业、强化农业发展后劲、提高农业综合竞争力、稳定农业发展大局的持续性和战略性措施。

2.3 规模经济化投资效应

农村改革以来,在市场机制的调节和微观组织追逐较高收益行为的驱使下,中国农业投资增长不但总量不足,而且向近期利益倾斜,以致农业发展基础很不稳固。这种状况已经引起政府及经济界的广泛关注,要求增加农业投资的呼声也很强烈。但同时应该看到,中国的经济基础还较为薄弱,国民经济承受较高比例或较大额度农业投资的能力还很弱,农业投资不足将是中国长期面临的困难和深层矛盾。在这种情况下,就存在一个合理集中、分配和使用包括财政投资在内的资本问题。从以往的经验看,资本分配和使用还不够合理:(1)投资决策缺乏科学性,建设了不少投资大、效益小的基础设施。(2)平均分配、分散使用资金,导致重复投资和乱上项目,不能适度集中资本和保证重点建设,难以形成规模经济效益,降低了稀缺资本的投资效果。(3)缺乏严格、有效的管理和监督体系,资金挪用、转移、拖欠等现象较为普遍。

从“六五”以后的实践看,以商品粮基地形式进行大规模的农业区域开发、进行集中投资,是合理使用资金、提高投资效果的比较有效的途径。这是因为:(1)商品粮基地通常布局在资源丰富、开发潜力大的农业区域,只要投资结构合理,就能保证取得较好的建设效果。(2)商品粮基地建设中的决策主体具有多元性和层次性,具备按照科学程序进行可行性论证等前期分析工作的条件,建设目标明确,建设内容具体,容易达到科学规划、配套建设等目的。(3)商品粮基地建设资金的供应与使用相对集中,通常按项目统一管理、配套使用,便于各级财政部门、涉农业务部门和社会监督部门对资金的使用过程进行管理和监督。(4)商品粮基地建设资金来自多种渠道,包括有财政无偿投资、财政有偿扶持、商业性贷款和基地区域农户自筹等多种形式。这一方面来自多

渠道筹措的资金集中起来,在统一规划下进行分配和使用,增强了各投资主体的责任感;另一方面,财政有偿投资和商业性贷款收回后,可实现滚动投资和进行持续开发,有利于形成良性的资金循环机制。

2.4 农业区域专业化效应

农业区域专业化效应是指商品粮基地在提高粮食等重要农产品生产的区域集中程度、促进农业产业在空间上分化与集中、推进农业的相关产业发育与成长过程中的功能和作用。由于中国的传统农业改造滞后,农业区域专业化水平低,粮食等重要农产品生产分布比较分散,从而形成一种农户经营“小而全”、农业产业结构趋同、农业生产区域“大而全”的产业布局格局^[8]。这种分布格局不仅整体上不利于农业资源的合理利用,而且不利于推进农业商品化进程。因此,调整农业产业布局,优化农业产业空间结构,提高重要农产品生产的集中程度和商品化程度,既是WTO框架下中国农业进一步发展的客观要求,又是国民经济结构转换与升级发展的基本保障。从商品粮基地发展的特点看,以建立商品粮基地为契机,调整农业产业结构,有利于加快农业区域专业化进程。这是因为:(1)商品粮基地通常布局在生态环境及资源条件适宜的粮食生产区域,这种布局方式为粮食专业化区域的形成奠定了自然基础。(2)商品粮基地通常布局在经济与贸易较发达、资本与技术较密集的农业区域,经过持续投资与建设以后,粮食生产、转化、加工、包装、贮藏、运销等条件可得到进一步改善,为提高粮食生产及其相关产业的集中程度创造经济技术条件。(3)商品粮基地通常布局在大中城市、工矿业基地、交通干线周围地区,地理位置优越,粮食及其转化、加工产品的运销成本低。在WTO框架下,这种布局方式可为具有较强竞争力的粮食专业化区域以及粮食相关产业的密集化区域的形成,创造良好的外部条件。

可见,从资源利用角度看,建立商品粮基地的直接效果是,提高了商品粮基地和与其存在经济、技术、贸易等协作关系的农业区域的资源利用效率,进而提高了全国的农业资源总体利用效率^[9]。另一方面,在建立商品粮基地过程中,基础设施建设、投入要素配置等,都是围绕区域专业化产业部门——粮食生产及其相关产业进行的,而其他农产品生产对上述条件的要求又不尽相同。因此,商品粮基地发展的间接效果,是扩大了商品粮基地与其他农业区域在基础设施、产业结构、优势产品等方面的差异,不仅可为农业区域分工的深化发展创造条件,而且可

为进一步提高农业资源总体配置效率创造条件。

3 结论与启示

1) 在市场经济条件下,通过建立商品粮基地建设,并按照区际分工与区域专业化原则,调整农业产业结构、配置农业资源,由于农业区域资源优势通过发展国内区际贸易和国际贸易等方式,转化为产业优势和经济优势,农产品及其相关产品的总供给水平和社会总消费水平均高于封闭条件下所能达到的水平。换句话说,在农业经济层次分析,商品粮基地运行的效果提高了农业资源总体配置的效率。这就是建立商品粮基地的经济意义,也是商品粮基地在中国农业发展中的资源配置效应。

2) 从静态分析,在农业资源结构及经济技术条件不变的情况下,以及市场需求结构相对稳定的条

件下,商品粮基地在促进农业区域专业化中的功能和作用具有相对性。这是因为在主要农产品的生产和替代其他农产品生产的过程中,由于替代成本具有递增效应,如果粮食作物的集中程度突破农业资源结构及经济技术条件、市场需求所允许达到的界限,各农业区域可能丧失原有的比较优势,从而可能导致区域专业化不经济,即降低资源配置效率。因此,商品粮基地在粮食生产方面的相对优势只能在动态中发挥出来,商品粮基地在促进农业区域专业化和提高农业资源配置效率等方面的功能和作用也只能在动态中实现。从这方面分析,建立商品粮基地是一个长期的、动态的经济过程,不能一蹴而就。也就是说,粮食生产专业化和商品化程度,只能在建立商品粮基地过程中,随着市场需求变动以及生产条件、运销条件、贸易环境的改善而逐步加深和提高。

[参考文献]

- [1] 霍学喜,王秀娟,王艳花 论新形势下财政支持商品粮基地建设的模式[J]. 西北农林科技大学学报, 2001, 29(1): 25- 29
- [2] 黄爱军 我国粮食主产区格局的变化规律[J]. 中国农村经济, 1995, (2): 31- 33
- [3] 常德市商品粮基地可持续发展课题组 商品粮基地更需要实现可持续发展——常德个案研究[J]. 中国软科学, 1997, (9): 30- 37
- [4] 李炳坤 我国粮食主产区优势研究[J]. 管理世界, 1996, (5): 151- 160
- [5] 舒惠国 对商品粮主产区加快经济发展的思考[J]. 中国农村经济, 1994, (7): 8- 12
- [6] 李仁元 九大农区粮食生产潜力分析[J]. 中国农村经济, 1996, (1): 17- 21
- [7] 农业部赴江西太和县蹲点调查组 关于商品粮大县稳定发展粮食经济问题分析[J]. 管理世界, 1994, (1): 177- 183
- [8] 冀名峰 我国粮食主产区的区域比较优势分析[J]. 农业经济问题, 1996, (5): 19- 24
- [9] 霍学喜,石爱虎,王征兵 国外商品粮基地建设的经验与启示[J]. 科技导报, 1996, (4): 9- 13

Analysis of the major characteristics and the resource matching effects of the marketable grain base in China

HUO Xue-xi

(College of Economics and Management, Northwest Sci-Tech University of Agriculture and Forestry, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract With the major method of positive analysis, this paper defines the marketable grain base (MGB) on the standard of economics. According to the definition, the MGB, a basic and important form in the modern system of divisions of labor in agricultural regions, is a specific kind of agro-specializing region, which provides marketable grains and related commodities for the consumers as its fundamental function. Meanwhile, the analysis from the viewpoint of regional economics indicates that the MGB has four basic characteristics, which are the completion of limitation between the MGB and other economic regions, the similarity of the industrial structure in the MGB, the opening of the MGB to other economic region, and the whole of its functions of the MGB. On the basis of above analysis, the paper points out that the construction of MGB in China has four important effects: deeply developing the agro-resources, enhancing the reserve strength of agriculture, investing in scale economy, and specializing of agro-regions. On the other hand, the function and the effects of the MGB are relative when the agro-resource structure, the economic and technological conditions, and the demand structure of agro-products are equal.

Key words: marketable grain base; basic characteristics; matching effects of resource