

[文章编号] 1000-2782(1999)05-0099-05

陕西省农村产业结构调整的背景分析与评价

雷忠平¹, 鲁向平², 李云毅²

(1 陕西省植物保护研究所, 陕西杨陵 712100)

(2 陕西省农业经济信息研究所, 陕西杨陵 712100)

[摘 要] 采用系统分析和综合评价的方法, 对陕西省自然资源的特点与优势进行了审视, 并对其社会、经济、环境条件在综合评价的基础上进行了再认识, 提出了相应的对策与建议。

[关键词] 陕西省; 自然资源; 农村产业结构调整; 背景分析与评价

[中图分类号] F323.1; F323.2 [文献标识码] A

“九五”时期以来, 陕西省和全国一样, 农业和农村经济的发展逐步进入了一个新阶段。从总体来看, 农村经济在总量矛盾得到一定程度缓解的同时, 结构性矛盾表现突出, 为此展开新一轮结构性战略调整, 势在必行。但要搞好一个地区的农村产业结构和布局的调整, 必须首先对其资源与环境进行深入细致的系统分析与综合评价。本研究旨在通过对陕西省自然资源特点的分析与评价, 为新一轮农业和农村经济结构调整提供科学依据和背景材料。

1 自然资源特点与优劣势分析

陕西地处我国东部向西部、南方向北方双向过渡的交汇地带, 呈“两山夹一川”的大地貌结构, 分属扬子准地台、秦岭褶皱系和华北准地台 3 大地质构造单元, 横跨长江、黄河两大流域, 贯通北亚热、暖温、中温 3 个热量带和湿润、半湿润、半干旱 3 个水分区。这种自然条件决定了农村各种自然资源和农业生产不仅具有过渡性、中间型和带状分布的特点和规律, 而且具有区域性和多样化的特征。

一方面, 资源的过渡性决定了资源种类、质量、数量的中间型和资源组合的多样性; 中间型使陕西各种资源和产量在全国居中游水平; 多样性有利于开展多种经营, 开发各具特色的地方特优稀产品。另一方面, 资源的带状分布决定了资源布局的区域性、资源配置的复杂性及资源开发的差异性。区域性影响地区经济的均衡发展; 复杂性导致分散性, 阻碍了规模经营和技术进步, 难以形成大范围、大规模、大批量的商品优势; 差异性决定了经济开发的层次与梯度。关中自然资源匹配最好, 资源深度和广度开发层次高, 农村经济繁荣。陕南小气候资源优势显著, 汉中、安康盆地资源开发力度大, 经济发展速度快, 而山区尽管生物、金属矿产资源丰富, 但因水电交通等基础设施差, 目前有许多地方还属处女地。陕北黄土资源和能源矿产资源丰富, 但丘陵沟壑纵横、地貌支离破碎、水土流失严重, 资源综合开发的障碍性因子甚多, 农村经济发展滞后。其次, 水资源“瓶颈”约束和多山地的地貌特

收稿日期] 1999-06-29

作者简介] 雷忠平 (1953-), 男, 农艺师

征与生态失衡的“后遗症”、“综合症”,既是自然资源的重要特点,也是制约陕西农村经济发展和结构优化升级的限制因素,对此应该有一个深入了解和全面掌握。重视相对优势产业的结构优化和偏重经济效益提高的产品组合的建立和完善,应是现阶段结构调整的方向和重点^[1]。

1.1 土地资源复杂多样

陕西省山地、高原、平原兼有,河谷川道、盆地、滩地和沙地皆备,具有我国南方和北方各种类型的土地资源,有农林牧渔综合发展的条件。在全省土地总面积中,山地占 36%,高原占 43%,平原占 19%。其中宜农宜林宜牧地 1 792.6 万 hm^2 ,占土地面积 87.14%。但其主要问题和特征是:①坡地多平地少,平缓地仅占 19.3%;②旱地面积大,中低产田多,旱地占耕地的 65.5%,现有中低田 326.0 万 hm^2 ,占耕地的 96%;③水土流失和沙化严重。全省水土流失面积 1 375.0 万 hm^2 ,占土地总面积的 68.3%^[2]。

1.2 气候资源地区差异明显,自然灾害频繁

经过长期的生产实践和选择,已初步形成了灌溉农业和旱作农业等比较明显的农业生产类型及区域,有力地推动了农业生产的发展,但因各地降水不均且年际多变,干旱、雨涝为主的自然灾害频繁,危害极大,中部和北部干旱严重,南部洪涝较多。

1.3 水资源的南丰北欠制约地区经济的均衡发展

地下水贮量少,且南裕北缺,影响灌溉农业发展和工矿企业用水,甚至部分地区人畜饮水亦相当困难。陕西水资源贫乏且地域时空分布不均,但水力资源丰富,有待开发。全省地表水径流量 437 亿 m^3 ,人均 1 560 m^3 ,为全国人均 2 700 m^3 的 57.6%。秦岭以北的黄河流域,耕地占全省的 4/5,而地表径流量仅占 1/4,秦岭以南的长江流域耕地占全省的 1/5,地表径流量却占 4/5,河川径流量主要集中在汛期,其中 7~10 月份黄河流域占全年的 70%,长江流域约占全年的 60%。全省水能理论蕴藏量 1 438.5 万 kW,长江、黄河流域分别占 60% 和 40%,目前实际开发量仅占可开发量的 3% 左右,开发潜力大。

1.4 动植物资源丰富,潜力巨大

陕西省植物资源种类繁多,仅秦岭北坡就有 21 个世界性单属种,植物成分中有 110 个特有种和准特种,其中以陕西地方命名的就有 63 种,素有全国最大基因库之称。粮食作物具有明显的北方特色,经济园艺作物具有很大的潜在优势,特别是野生植物和中药材资源丰富,为经济发展以特取胜,奠定了资源基础。据普查,全省有野生植物 1 000 余种,中药材 2 369 种,占全国的 41.4%。其中重要药材 350 余种,占全国的 60.9%,珍稀药材有杜仲、绞股兰、灵芝等 39 余种,对其进行深度系列化开发,有望形成新的产业类型。陕西动物资源有古北界向东洋界过渡及融合特征,有兽类 140 种,鸟类 360 种,均占全国的 30%,两栖爬行类动物占全国的 13%,其中国家级保护动物 29 种,占全国的 21%,包括国宝大熊猫、特色金丝猴和世界濒于灭绝的珍禽朱鹮,饲养业品种以秦川牛、各种驴最为驰名。

1.5 矿产资源量大质优

陕西已发现矿产 36 种,其中探明储量的 91 种,占全国的 42.2%,储量居全国前 3 位的有 28 种,居前 10 位的有 57 种,保有储量潜在价值 8 829.7 亿元,平均每平方公里 4 294 万元,人均 25.2 万元,居全国前列。因地质构造,华北准地台以煤、石油、石灰岩等

深积矿产为主,秦岭褶皱带以铝、锶等金属矿产为主,杨子准地台以沉积矿产为主,金属矿产为辅。在矿产资源中,能源矿产以动力煤为主,亦最为丰富,其次为石油、天然气、油页岩和地热。大型工业的兴起必将带动农村企业和副食基地的建设。

1.6 农村能源地区分布悬殊

陕西农村能源资源在全国属中等水平。常规能源理论蕴藏量大,其中小煤窑年产 19.2 亿 t 标准煤,年产薪柴 659 万 t 标准煤,小水电 179 万 kW。煤可采储量 79.7 亿 t,薪柴和水电可发电量分别为 283 万 t 和 45 亿 kW·h。煤主要分布在北部,薪柴、小水电主要集中在南部,地热主要分布在中部,太阳能和风能长城沿线风沙区占优。1995 年全省能源生产总量为 3 311 万 t 标准煤,以原煤、原油为主,分别占 91.6% 和 72%,消费总量 3 052 万 t 标准煤,满足度为 108.5%,煤、油供给有余,但天然气、水电供应不足,农村和城市能源消费以及农村生产与生活用能消费比例大致为 4:6。生活用能以薪柴为主,原煤居中,秸秆为辅,这种能源消费结构和生活能源结构特点,从一个侧面显示了陕西农村经济和文化生活欠发达状况,但对农村植被和生活环境却造成了极大破坏。

通过对陕西省自然资源特点的系统分析和对其优劣势的综合评价,初步可以得出如下结论^[3]:

- 1) 资源丰富多样,具备建立合理的农业和农村产业结构的条件,开发项目潜力很大。
- 2) 水热同季,土质良好,有利于农林牧业的综合发展,但气候差异大,水肥条件仍然是限制和威胁农业生产的两个主导因子。
- 3) 地处内陆,农业历史悠久,有精耕细作的优良传统,但是,当务之急是要广泛应用现代工业生产饲料、现代农业生产技术,加强对传统农业的技术改造。
- 4) 山区面积大,土特产资源丰富,煤炭等矿藏均具有一定的优势,具备大力发展商品生产,广泛开展多种经营、大办乡镇企业的优越条件。

2 社会、经济、环境条件评价

2.1 区位特点有利于外向型农村经济发展

陕西地处交汇地带,利于开展东西部经济文化交流和经济贸易往来,具有南品北上、北品南下,取长补短、互通有无的良好条件与优势。

2.2 宜农耕地不足,农业发展难度大

陕西人口密度 174 人/km²,每 km² 比全国多承载 45 人,中部农村人口稠密,占全省的 56%,南部和北部人口稀少,分别占全省的 28% 和 16%。农村人口比重大,占全省人口总数的 79.0%,居全国第 18 位。人地矛盾仍在继续扩大,1997 年人均土地 0.57 hm²,其中耕地 0.09 hm²,分别比全国平均水平少 0.2 和 0.02 hm²。

2.3 农村劳动力资源富裕,文化素质较差

1995 年全省农村劳动力占社会劳动力总数的 75.8%,比全国高 3.6 个百分点。一、二、三产业劳动就业结构:陕西省为 79.2:9.6:11.2,全国为 71.8:13.7:14.3,陕西差于全国。近几年,随着乡镇企业规模扩大,劳动力流动速度加快,大批农村劳动力进城就业和城里下乡应聘于乡镇企业或承包土地、果园,双向流动成效斐然。仅 1995 年劳动力市场交流成功量 80.8 万人次,其中在城镇就业的农村劳动力就达 26.7 万人,同时乡镇企业容

量较 1990 年增加 100 多万个,达到 359.5 万个^[4]。由于双向流动,不仅沟通了城乡经济联系,还促进了农村技术进步和经营管理水平的提高

2.4 教、科、文事业发达

陕西综合科技实力位居全国第三。全省共有高等院校 46 所,中等专业学校 112 所,技工学校 172 所。在农业方面,基本形成由省、地、大中专院校和科研院所组成的农业科研体系,以及四级农业推广网络。仅杨凌农业高新技术产业示范区就有 10 所大专院校和科研机构,拥有 7 000 余名科研、教学人员。在作物育种和栽培、植物保护、昆虫分类、水利水保及旱地农业开发等科学研究方面居国内先进或领先水平。全省“八五”期间共取得省部级以上成果 2 761 项,其中国际首创和国际先进水平 651 项,占获奖总数 71.3%,农村科技贡献率达到 40%。

2.5 交通运输业及邮电事业日新月异

近年来,随着西延、保中铁路开通,“米”字型高等级公路的初步形成,以及西安咸阳大型国际机场的投入营运,极大地缓解了陕西经济的交通“瓶颈”制约。铁路、公路和民航通航总里程,现已分别达到了 2 271、39 621 和 62 335 km,密度分别达每平方公里 101、1 972 和 3 022 km,均高于全国平均水平^[5]。现有邮路及农村投递线路总长度 20.1 万 km,农村交换机容量 20.4 万门,农村电话 10.1 万部,平均每百人拥有电话 0.37 部。交通、通讯事业对于广大农村来说方兴未艾,任重道远,必须优先予以倾斜支持,促其先行。

2.6 旅游资源丰富

陕西是全国旅游大省,仅国家级文物古迹就有 37 处。1995 年旅游收入总额达 11.7 亿元。旅游业的蓬勃发展,极大地促进了国内贸易和对外交流。目前农村有商品交易市场 1 919 个,占城乡市场总数 73.8%,商品成交额 57.73 亿元,占城乡交易成交额的 31.6%。树立市场意识,开辟新的市场,建立健全市场法规体系,大力提高农产品商品率 and 市场占有率,是振兴陕西农村经济的攻坚战,兴则盛,衰则败。

综上所述,陕西自“八五”期间以来,社会经济环境条件发生了史无前例的重大变化,其主要表现在:

1) 交通、通讯、流通摆开了大发展的阵势,并取得了突破性的进展,令人鼓舞,前景无量。

2) 在典型的自给自足的传统农区和典型的城乡二元经济结构省份,农外产业的相继启动并取得了巨大的经济效益和社会效益。

3) 教育奠基、科技兴农、科技兴陕,着力于提高劳动者的综合素质和产品质量,已经提上了最为重要的战略地位,积极探索其实现途径和具体的政策和策略,意义深远。

4) 在国土整治、生态环境建设方面,陕北长城沿线风沙区的治理与开发,陕北丘陵沟壑区的综合治理与开发,成效显著,举世瞩目,但任重道远,必须常抓不懈。

3 几点建议

1) 提高认识,切实把农村现阶段的经济工作重点转移到加快农业和农村经济结构的战略性调整上来。

2) 重视农村公路、用电、通讯等基础设施建设,为加速农村经济奠定基础。

3)从区域经济结构调整来讲,在搞好三大区域分工协作的同时,重点加快“一个中心,三个经济带”的开发,即西安经济中心、陇海铁路沿线经济带、长城沿线经济带、汉中沿线经济带,实现工农业协调发展

4)优化投资结构,倾斜科技基础设施建设和支柱产业的成长

5)以市场为导向,积极调整农村产业结构,力争在下世纪初陕西农村经济有一个大的飞跃

[参考文献]

- [1] 刘广熔,鲁向平,黄升泉.陕西农村产业结构布局及发展战略初探[J].干旱地区农业研究,1985(3): 61~ 68.
- [2] 《陕西省综合农业区划》编委会编著.陕西省综合农业区划[M].西安:西安地图出版社,1989.
- [3] 刘广熔,鲁向平.陕西农村产业结构的现状和发展趋势[M].沈阳:辽宁人民出版社,1987.
- [4] 鲁向平.黄土高原农业开发模式研究[M].西安:西安地图出版社,1993.
- [5] 陕西省计划委员会编.陕西农村经济的今天和明天[M].西安:陕西人民出版社,1996.
- [6] 陕西省农业产业化办公室编.农业产业化理论与实践研究[M].西安:西安地图出版社,1998.

The background analysis and evaluation of Shaanxi rural industrial structure adjustment

LEI Zhong-ping¹, LU Xiang-ping², LI Yun-yi²

(1. Shaanxi Institute of Plant Protection, 2. Shaanxi Institute of Agricultural economy and information, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract The characteristics and advantages of the natural resources of Shaanxi Province were re-deliberated by means of systematic analysis and integrated evaluation. Based on those, the society, economy and environment conditions of Shaanxi were reconsidered so that some scientific basis and background information can be provided for new structure adjustment of agriculture and rural economy, and some appropriate countermeasures and suggestions were also made.

Key words Shaanxi; natural resources; rural industrial structure adjustment; background analysis and evaluation