

农村剩余劳动力问题解决模式研究

员 晓 哲

(西北农业大学经贸学院, 陕西杨凌 712100)

摘 要 在对农村剩余劳动力产生、存在的本质原因及特点进行分析的基础上, 建立一种解决农村剩余劳动力问题的理想模式, 并以此模式为依据, 评价目前存在的各种具体解决途径, 分析其对理想模式的偏离, 并提出纠正偏离的对策。

关键词 农村, 剩余劳动力, 解决模式

中图分类号 F102

据中国科学院农村发展研究所的调研结果, 我国现在有 3.8 亿劳动力从事农业。在我国目前的自然、社会经济、技术条件下, 若农业劳动力充分发挥能力, 一个中等劳动力平均可负担耕地面积 0.66 hm^2 , 由此推算, 我国 1 亿公顷耕地只需 1.5 亿劳动力耕种即可。也就是说, 在绝对剩余和相对剩余的共同作用下, 目前我国至少有 2 亿多农业剩余劳动力, 这大约相当于美国的人口总数。因此, 有必要从根本上寻找解决农村剩余劳动力问题的有效途径。本文在对农村剩余劳动力产生、存在的本质原因及特点进行分析的基础上, 建立了一种解决农村剩余劳动力问题的理想模式, 并论证了其现实性。

1 理想模式的建立

1.1 解决农村剩余劳动力问题的基本顺序

1.1.1 根本途径 农村剩余劳动力问题从本质上讲就是一定生产力水平下, 生产内部诸要素比例失衡问题。根据马克思的观点, 生产力的

构成要素可归结为人的因素 (X_1) 和物的因素 (X_2) 两部分, 任何现实的生产力都是一定的 X_1 和 X_2 的结合与统一, 生产力构成要素中 X_2 相对于 X_1 偏少就会导致剩余劳动力的产生, 这一点可通过图 1 加以说明: 图中曲线 OP 代表现实的生产力水平 (之所以画成曲线, 是为了刻画资本有机构成的提高), A 、 B 两点代表现实中可能存在的 X_1 和 X_2 的结合点。根据木桶原理, 现实的生产力水平是生产力诸要素中最稀缺的那一种决定的。于是, 取 A 点为例, A 点的生产力水平是 $X_2 = b_0$ 决定的, 即 A 点和 P_0 点的生产力水平是一样的, 那么很明显, X_2 存在数量上等于

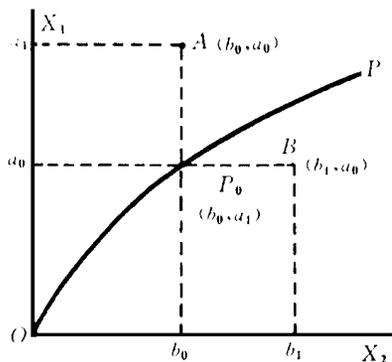


图 1 生产力构成要素示意图

收稿日期 1997-10-24
作者简介 员晓哲, 男, 1970 年生, 讲师

B_{P_0} 的剩余。本文主要研究前一种情况。

运用前面提出的生产力要素分析法,从理论上可以得出两条解决农村剩余劳动力问题的根本途径:① 大力发展生产力;② 有效控制人口。对此可用图示加以解释。

① 在假定 X_1 不变的情况下(图 2):

在 $X_1 = a_0$ (a_0 为常数) 时,随着生产力水平由 P_1 升到 P_3 点,剩余劳动力的数量 a_1p_1 , a_2p_2 , a_3p_3 逐渐减少。可见:大力提高生产力,可有效减少农村剩余劳动力。

② 在假定 X_2 不变的情况下(图 3):

在 $X_2 = b_0$ (b_0 为常数) 时, X_1 从 a_3 降到 a_1 , 剩余劳动力也由 A_3P_0 缩至 A_1P_0 。由此可见,大力控制人口,也可有效解决农村剩余劳动力问题。

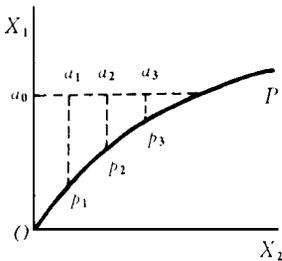


图 2 X_1 不变情况下生产力构成示意图

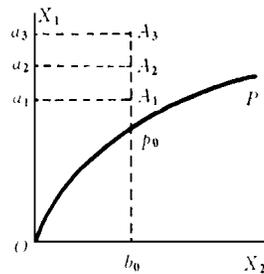


图 3 X_2 不变情况下生产力构成示意图

事实上,前面的分析只是针对 X_1, X_2 的数量水平(组合的高度化)而言的,而 X_1, X_2 真正形成生产力还有一个如何组合的问题,即 X_1, X_2 的结构水平(组合的合理化)。实践证明:等量的 X_1 和 X_2 在不同时空上重新组合形成的生产力水平也是不同的。因此通过对生产力诸要素在时空上的重新配置,也可有效解决农村剩余劳动力问题,尤其是对季节性剩余和结构性剩余特别有效。故将此作为解决农村剩余劳动力问题的第三条根本途径。

1.1.2 农村剩余劳动力产生的特点 ① 农村剩余劳动力的产生是各国经济发展过程中必然出现的现象。农村剩余劳动力问题不只在 中国存在,在世界上其他国家(或地区)也同样存在或曾经存在。“劳动力从低效益的第一次产业向效益较高的第二、三次产业持续转移,是各国经济现代化过程中早晚要出现的现象,但劳动力转移的动因、方式、速度、机制等却因资源禀赋发展阶段的差异而不同”。就我国而言,又有其特殊性。我国有着与其他国家不同的国情,如人口基数过大,整体生产力水平低,较长时期受计划经济体制的影响等,都使单靠国外那种曾经行之有效的让农民进城的办法,难以彻底或较快解决我国农村剩余劳动力问题。② 农村剩余劳动力的产生是农村领域劳动力相对过剩和绝对过剩的综合表现。造成农村剩余劳动力的原因:一方面是由于农村剩余劳动力的自然增长量大大高于转移量,从而使沉淀在农业部门的劳动力日益增多;另一方面是由于科技的高速发展,使得农业对劳动力的需求相对减少。③ 农村剩余劳动力的产生是和 一个国家的开放程度、政府经济体制密切相关的。

党的十一届三中全会以前,我国对外开放程度低,缺乏与当时代表先进生产力国家的交流,缺乏提高劳动生产率的外在压力,同时也由于城乡隔离的户籍制度把劳动力严格地

固定在农村的土地上,大大限制了劳动力在城乡之间的流动,使我国的经济发展基本处于一种牺牲效率求稳定的状态,造成大量隐性剩余劳动力的存在。改革开放以来,随着农村经济体制改革的不断深入,特别是具有制度创新性质的家庭联产承包责任制的推行,调整了旧有经济格局,增强了激励机制,大大提高了人们的劳动积极性,一方面正常劳动力的日工作时间较以前大大延长,另一方面许多不在劳动力之列的妇女、儿童、老人也纷纷加入到劳动者的行列,从而置换出大量的标准劳动力,使得农村剩余劳动力问题更加尖锐。所以我国目前面临的农村剩余劳动力问题实际上是两方面的同时作用,一是新的剩余劳动力不断产生,二是由于制度约束的放松,大量隐性剩余劳动力逐渐显性化。

1.1.3 解决农村剩余劳动力问题基本顺序的确立 结合前面的分析,笔者认为农村剩余劳动力的解决应按下面的顺序层次进行:① 首先进行农业内部的消化吸收,吸收不尽再转移到其他产业中去;② 对农业内部解决不了的剩余劳动力,首先要在农村内部其他行业如工商业中吸收,如果整个农村仍难以吸收,则应转移到农村之外,如城市、外地区等。

1.2 理想模式的建立

对前面介绍的解决农村剩余劳动力问题的根本途径,基本顺序加以综合,可以得到一个从宏观上有效解决农村剩余劳动力问题的理想模式:各单位在解决农村剩余劳动力的实践中,必须以根本途径为手段按基本顺序依层次进行,实际上就是一个以根据途径为经,以基本顺序为纬形成的综合网络,可称之为“层层吸收,梯级流动”。

2 理想模式的应用

理想模式的应用主要是指以理想模式为评价标准来衡量当前存在的具体解决途径,以便发现问题,寻找解决问题的对策,提高具体途径和理想模式的吻合度。

2.1 目前解决农村剩余劳动力的实践对理想模式的偏离及原因

2.1.1 解决层次的超前性 在现实生活中,很多地方没有严格遵循理想模式需要的解决顺序去做,而表现为解决层次的超前性。最突出的就是很多地方没有经过农业内部和农村内部的大力吸收,放任劳动力向业外转移和村外转移,给当地的农业生产造成不利影响。

2.1.2 层次递进的滞涩性 目前,很多地方多年来局限于单一解决层次,难以实现解决层次的递进,这已成为困扰我国经济发展的一个重要方面。层次递进滞涩的原因,主要有以下几个方面:① 经济条件恶劣。目前我国尚有不少的贫困县(州、旗),这些地方往往自然条件恶劣,生态基础脆弱,经济环境极为闭塞,农民只能维护简单再生产,缺乏启动经济发展的外部资金和技术,大量的劳动力局限于农业生产领域,无力向其他行业、地区转移;② 传统观念影响。在我国的传统观念中,乡土观念,血缘地缘思想和“重农轻商”思想占有重要地位。很多农民受这些观念影响,不愿外出做工经商,即使是做工经商,也是小打小闹,小富即安,影响了解决层次的进一步递进;③ 劳动力素质的影响。作为社会经济活动的主体,劳动者素质直接影响到经济发展的成败。而具体到每个劳动者,其本身素质的高低则直接影响到就业选择范围的大小和就业门槛的高低。就我国而言,劳动力素质低下对解决模式的进一步递进产生了严重影响;④ 法制、政策方面的约束。目前,我国正处于从计划经济向市场经济过渡的阶段,法制建设、政策制定方面还有很多有待完善的地方,如户籍制度的存在,不但使农民在城乡之间的流动受阻,对村村流动也有很大的限制作用;⑤ 宏观

经济条件制约。当前,我国不但农村存在大量剩余劳动力,城市工作失业、下岗现象也很普遍,再加上部分国有企业不景气,从而导致来自农村的劳动力不能再指望城市会给他们提供源源不绝的就业机会。“高贵”的城里人迫于生计会越来越多地从事他们以前不愿干的“低贱”行业,这会对农民起到排挤作用。同时,乡镇企业对劳动力的边际吸纳力逐年降低,这更从根本上动摇了人们解决层次递进的信心。

2.1.3 解决途径的无序性 虽然从个体行为来看,农村劳动力经商务工或外出打工都有足够的理性基础,绝大多数人是在获得可靠信息前提下有目的的进行的,然而从整体上看,这种个体理性却未必合乎国家的宏观经济政策,容易形成合成谬误,呈现出一种整体上的无序状态,对国家的经济、社会秩序产生巨大的冲击。另外,这种农村剩余劳动力解决的无序性对农民个人也是不利的。“由于劳动力市场混乱,劳动关系失调,某些政府管理人员行为扭曲,严重损害了劳动者权益及政府和流动人员的关系,以及农民流动就业的环境差造成的流动人口失调行为增加,加之农民流动本身在价值观念上发生变迁、分化和体制上的边缘处境,使他们失去了原有的行为约束和权益保障”。解决途径的这种无组织性和无序性,特别是建立在个人理性基础上的流动,大大增加了向理想模式靠拢的难度。

2.2 纠正偏离的对策与建议

2.2.1 加强农业对农村剩余劳动力的吸收 农业是典型的劳动密集型产业,必须充分认识农业自身对解决农村剩余劳动力的作用。充分重视农业,加强农业对农村剩余劳动力的吸收,从根本上减少农村剩余劳动力的产生。① 国土均衡开发。目前,影响解决农村剩余劳动力问题最大的限制因素就是土地资源的有效供给不足,而进行国土均衡开发是解决这一问题的重要途径。② 调整农业生产结构。调整种植业生产结构,在稳定粮食生产的基础上扩大经济作物种植面积,吸收农业劳动力。发展大农业,积极从事林、牧、渔、草、副业生产。广义的农业包括农村牧副渔等多个部门。由于种种原因,我国对其中某些部门的开发利用程度很不够,有相当面积的山坡、草地、滩涂、水面没有得到充分利用。

2.2.2 减少劳动力良性流动的人为约束 ① 二元户籍制度改革。我国是世界上唯一实行二元户籍制度的国家,该制度从制订之日起,就对农民进城作了种种严格限制。目前,这种制度已远不能适应我国社会发展的需要,全面的户籍改革势在必行;② 土地制度的改革。目前,土地制度的约束主要表现在过于强调土地的平均分配而造成经济单位过于分散和细碎。同时,由于土地流转制度的不完善,很多常年在外的劳动力不愿白白放弃人手一份的责任田,或因自己外出而依靠老人、妇女耕种土地或干脆撂荒,这样很不利于农业生产和劳动力的永久迁移;③ 乡村行政体制的改革。目前,我国的乡村是在由血缘、地缘纽带维系下形成的自然村落基础上形成的。村级行政单位数量过多,规模过小的现象普遍存在,由于户籍制度和土地村集体所有制的约束,使每一个村都形成一个阻碍人员流动的壁垒。笔者认为条件成熟的地方应实行“村庄兼并”,让大村兼并小村,强村兼并弱村,富村兼并穷村,以有助于劳动力的充分就业和共同富裕。

2.2.3 提高劳动者素质,增强其持续就业的能力 世界经济发展的经验证明:教育是立国之本,科技是腾飞之翼,离开了教育就永远不能完成由“人口”向“人手”的转化,就永远不能用最先进的科技武装自己的国民,也就永远不能实现国民经济升级换代和农村剩余劳动力的永久转移。

2.2.4 减少包括劳动力在内的资源配置摩擦 培育市场体系,发展中介组织是为了提高农村剩余劳动力流动的有序性,优化资源的配置。对解决农村剩余劳动力而言,培育市场体系,最重要的就是培育和完善的劳动力市场。首先应该建立全国性的劳动力信息中心,定期或不定期地公布劳动力信息;其次要从中央到地方建立多级劳务市场,积极开展人才交流,为劳动力就业牵线搭桥;再次,作为乡镇地方政府也应加强社会化服务的力度,组织农民进入市场,减少劳动力的盲目流动。

2.2.5 积极发展对外劳务输出或移民 改革开放以来,我国的对外劳务输出业务有了很大发展。1995年共派出劳务人员 26.5万人,但这个数字仅占世界劳务输出总量的 1.3%,这与我国人口大国的地位是极不相称的。所以必须把解决农村剩余劳动力问题的目光投向世界,随着中国加入世贸组织的日益临近,我国的劳动力到国际上闯荡一番天地,不仅是可能的而且是必要的。

参 考 文 献

- 1 周天勇.劳动与经济增长.上海:三联出版社,1994
- 2 李文学.农民就业难度有多大?农民日报,1997-05-12
- 3 周其仁.农村变革与中国发展(上、下册).天津:天津大学出版社,1994

Approaches to solve the Surplus Labor Force Problems in Countryside

Yun Xiaozhe

(The College of Economy and Trade, Northwestern Agricultural University, Yangling, Shaanxi 712100)

Abstract Through the analysis on the essential reasons and characteristics of the appearance and existence for surplus labor force in the countryside, this paper works out an ideal method to solve the surplus labor force in the countryside and uses this as the basic theory the other existing methods are evaluated, the deviation from the ideal is analyzed, and counter measures are raised.

Key words countryside, surplus labor force, solving approach