

论粮食生产中的土地规模经济及其利用

侯军岐¹ 权菊娥²

(1 西北农业大学经贸学院, 2 总务处财务科, 陕西杨陵 712100)

摘 要 如果从平均成本降低的角度来讲,在我国农业土地经营过程中可能存在着3种规模经济:①经营者耕种的土地面积扩大所带来的规模经济;②零散土地改整所带来的规模经济;③直接生产过程之外的公共设施、市场集聚、产业关联、服务等规模变动产生的效益流入农业所带来的规模经济。前2种称为内部规模经济,后1种称为外部规模经济。以农户家庭为依托,进行土地制度的创新,建立合作组织,实行有偿分享是粮食生产中土地规模经济利用的主要途径。

关键词 粮食生产,土地经营,规模经济,土地制度

中图分类号 F301.24, F301.2

1 严峻的现实

1985年以来,我国随人口的增加和经济的发展,粮食消费以不可抑制的趋势呈刚性增长。根据国家统计局对城市居民不同收入档次口粮消费情况的统计表明,在人均1200元以下的收入段,口粮消费与收入增长呈正相关,即口粮边际需求尚未达到递增转为递减的拐点^[1]。这是由粮食消费的特点所决定。虽然,我们可以通过多种途径引导居民消费,调整居民消费结构,来适当地减轻对粮食需要的压力,但从国内外食物消费的经验来看,食物消费是刚性需求,食物消费水平的不断提高是不可逆转的趋势。面临这种严峻的现实,使得我们不得不把粮食生产放在农业生产或农村经济发展的首要位置上。

一般来说,农业的增长有两条基本途径,一是提高劳动生产率,一是提高土地生产率。农业发展的历史表明,那些资源禀赋以土地资源稀缺、劳动力相对丰富为特征的国家,农业技术创新的特点是节约土地和使用劳动,提高土地生产率;那些资源禀赋以土地资源相对丰富,劳动力相对稀缺为特征的国家,农业技术创新的特点是节约劳动和使用土地,以提高劳动生产率。因为,在前一场合,提高土地生产率,在其农业发展过程中具有重要作用,而在后一场合,提高劳动生产率,在其农业发展过程中具有重要的位置。我国是一个耕地很稀缺的国家,同时农业中存在着大量的剩余劳动力,在短期内,非农产业的发展尚难把剩余劳动力完全吸收掉。在这种情况下,发展农业,发展农村经济以及国民经济,只能增加粮食产量,以追求最大土地生产率为最高目标。

2 土地规模经营与粮食生产

如果从平均成本降低的角度来讲,在我国农业土地经营过程中可能存在着3种规模经济,①经营者耕种的土地面积扩大所带来的规模经济;②零散土地改整所带来的规模经

收稿日期:1994-11-30

济;③直接生产过程之外的公共设施、市场集聚、产业关联、服务等规模变动产生的效益流入农业所带来的规模经济。在这3种可能存在的土地规模经济中,前2种可称为内部规模经济,是指经营者在土地规模变化时由内部引起的超额收益增量;后一种则称为外部规模经济,是指整个行业或关联产业等规模变动而给经营者带来的好处。在前两种内部规模经济中,前者可称为绝对规模经济,后者则称为相对规模经济。

2.1 耕种土地面积扩大所带来的绝对规模经济与粮食生产

从理论上讲,经营者耕种的土地面积扩大的规模经济可能有两个来源:其一是生产要素的不可分性,其二是农业劳动生产率的提高。由生产要素不可分性带来的规模经济虽不像在工业生产中那样明显,但确实存在。随着土地规模的扩大,总产量也随之增加,就会将一定的固定费用分摊到更大的土地面积和更多的产品上,使得单位面积固定成本和单位产品固定成本减少;在较大的土地面积上采用效率较高的机械或设备,也能达到单位面积固定成本和单位产品固定成本的减少;农业生产是自然再生产与经济再生产相交织,受植物生长过程的制约较大,不同品种要求的物质条件不尽相同,要求同样作物必须实行一定规模的集中种植,从而保证其品种纯度、产量和质量稳定性^[2]。

经营者耕种的土地面积增加,对于提高劳动生产率的效果是明显的。只有土地面积达到足够规模,才能实现合理的劳动分工,实现合理的专业化。土地规模愈大,劳动分工则愈细,专业化程度则愈高,愈有利于提高劳动生产率。农业发展的实践表明,劳均占有耕地面积与农业劳动生产率呈显著的正相关。我国农业劳动生产率低,在很大程度上与劳均耕地少有关。国内外大量的实证研究还证实,以土地面积作为衡量经营规模的指标,虽然在提高劳动生产率方面的效果是显著的,但通常并不导致土地生产率的提高,相反,经营规模的扩大却导致土地生产率下降。根据1988年全国农村住户抽样资料,随农户经营规模的扩大,单位面积产量逐渐下降,农户土地经营规模与单位面积产量呈负相关。土地经营规模 0.33 hm^2 以下的农户粮食单位面积产量 4378.5 kg ,随土地经营规模扩大,农户土地经营规模 3.3 hm^2 以上农户粮食单位面积产量 1956 kg ,后者仅占前者的 44.67% 。与此同时,每个劳动力创造的种植业收入与土地经营规模呈正相关,即耕地经营规模越大,种植业劳动生产率越高。土地经营规模 0.33 hm^2 以下的农户农业劳动生产率为 403.30 元 ,经营规模 3.3 hm^2 以上的农户农业劳动生产率为 1182.26 元 ,后者约是前者的3倍^[3]。

由此可见,如果从我国粮食消费需求和粮食生产的现状出发,以追求最大土地生产率为最高目标来判断,我国目前就总体而言,尚不具备利用土地面积的扩大所带来绝对规模经济的条件。

2.2 将分散、零碎的地块适当整合所带来的相对规模经济与粮食生产

土地经营的分散、零碎是我国农业中存在的一个极为普遍的现象。将分散、零碎的地块适当整合可能会产生一定数量的相对规模经济。但利用这种形式的规模经济需要以下两个前提同时存在:①农业生产中生产要素的可分性具有下限;②现实中的土地零散程度已超过了生产要素可分性的下限。毫无疑问,第一前提是存在的,利用这种形式规模经济的第二个前提也是存在的。在我国土地资源相对于人口来说极为稀缺,1987年人均耕地面积约为 0.089 hm^2 ,处于世界最低水平,这一状况决定了我国土地面积的绝对规模不可能很大^[2]。而且,由于在实行联产承包责任制的过程中,采取了按质量等级,距离远近平

均分配土地的方法,这更加剧了土地规模的小型化,造成了土地相对规模较小的状况。据对全国 3 万多农户抽样调查,平均每户承包的耕地 0.56 hm^2 ,分为 9.73 块,每块只有 0.057 hm^2 。不少地方,农户承包的地块,大的不过 0.067 hm^2 ,小的只能以分厘计量,有的农户承包的耕地甚至多达 50 块之多^[1]。这种土地的零散程度并未比 30 年代有明显的改善。如果说 30 年代农田零星分散是导致农业经营低效率的原因之一,那么这一原因至今仍然存在着。与此同时,目前农业装备水平大大提高了,从充分利用农业装备效率的角度看,土地可分性的下限大大提高了。据调查,手扶拖拉机进行耕耙作业时,一般把 330 m 作为最小畛长,4 m 作为最小地宽,这就要求地块面积至少要在 0.13 hm^2 以上^[2]。一方面是土地零散程度依然如故,另一方面土地可分性下限大大提高了,说明第二个前提仍然存在,由于两个前提都存在,所以利用将分散、零碎的地块适当整合获取相对规模经济是可行的。事实也是如此。河北省文安县急流口乡界围村,根据群众的意愿和要求,对全村 220 hm^2 土地进行调整,把原有的小块土地调整为 65 个方田,每方田 3.3 hm^2 ,每 30 人一个方田,人口较多的户最多占三个方田,人口较少的户一般只占一块方田。在土地绝对规模不变的情况下扩大了相对规模,取得一定的规模经济。1985 年当年农业总收入为 57.4 万元,比 1983 年增加了 36.4 万元。粮食总产由 1983 年的 275 000 kg 增加到 1985 年的 695 000 kg,单产由 $1\ 875 \text{ kg}$ 增加到 5422.5 kg ,人均占有粮食由 250 kg 增加到 631.5 kg 。土地生产率和劳动生产率都得到提高。不仅如此,将分散、零碎的地块适当整合还可以相对地增加土地可利用面积。由于地块分散、零碎,增加了许多沟埂和地界,占用了不少耕地。例如安徽省灵璧县郭西队,在 29.3 hm^2 耕地中仅增加的沟埂、地界就多占了 1.47 hm^2 ^[3]。因此,扩大土地相对规模,减少沟埂、地界是提高耕地利用率的重要途径,从而达到增加粮食产量的目的。

2.3 外部规模经济与粮食生产

众所周知,现代农业是与市场、社区服务设施、交通运输设施等密切相连的,因此,经营者与这些外部服务的联系中客观地存在着规模经济。农业与工业相比,具有生产季节性和产品易腐性特点。同时在农业生产中,对于某一生产要素来说存在着一个最大效率期,而且这个最适时期的范围很窄,早于或迟于这个最适时期的经营都会导致减产,这就使得对农业生产必须进行及时经营,从而给农业生产要素的供应提出了要求。另外,由于农产品的易腐性,还要求必须对农产品及时组织销售。国内外研究表明,在其他条件不变的情况下,农户单位生产资料和单位产品交易费用,与总交易活动的规模成反比。这意味着节约交易费用的主要手段是利用外部提供的服务。事实也是如此,农业部对我国 3200 个农户所作的问卷调查表明,目前农户最迫切需要的不是调整联产承包责任制或重新划分土地,而是服务,包括购买生产资料,提供灌溉、机耕、植保服务和技术指导,解决融资困难,组织水利建设,指导生产门路,解决产品销售等。由此可见,外部规模经济在我国土地经营中的利用范围和潜力非常之大^[4]。

3 土地规模经济的利用

获得或利用土地规模经济是实行土地规模经营的本质所在。象人们对我国农业生产中是否存在土地规模经济,或存在哪种形式的土地规模经济在认识上存在分歧一样,对于

如何获得或利用存在的土地规模经济也存在分歧。

3.1 进行土地制度的创新

进行土地制度创新,其主要内容是,逐渐推行土地法律所有权与经济所有权分离基础上的国家、农民双重所有制,即国家掌握土地的法律所有权,是土地的终极占有者,由此派生出的主要职能有:宏观管理权、协调监督权、政策指导权、收益分享权和一定程度的处分权,这些权益是绝对稳定的,不能随意更动;农民拥有土地的经济所有权,是土地的现实所有者,主要派生出的职能有:经营使用权、自主决策权、收益占有权和必须的处置转让权以及有限的产权继承权,这些权益具有相对的稳定性,根据实际可以进行必要的变动与主体换位。这种土地制度从根本上杜绝和消除了原来土地两权适当分离的弊端,形成了稳定化、明晰化、规范化的土地所有格局,是我们有效获取或利用土地规模经济的重要条件。

3.2 实行家庭经营

农业生产具有生产周期长、劳动场所分散、生产过程中不确定性因素多和农业生产的经济再生产与自然再生产相互交织密不可分等特点,这就要求经营者在全部生产过程,自始至终地给予极大的关注和照料,并根据自然条件的变化随时采取相应的对策,要求农业生产的经营者和劳动者物质利益高度统一,而家庭所特有的向心力、亲和力则恰好适应于农业生产这方面的要求。土地具有固定性和分散性的特点,使得农业劳动的投放只能在广阔的空间中进行,而不能象工业生产那样集中进行,劳动投放的分散性和广延性使有效的劳动监督难以实施。因此,实践多次证明农业生产中任何大规模的集中劳动组织都必然以低效率为代价。但家庭组织则不同,家庭是以血缘关系为纽带而组成的一种特殊社会基层组织,家庭成员之间的特殊“和谐”关系,保证了这个社会组织特殊的稳定性,具有很强的“内聚力”和家庭成员的高度责任感^[7]。农业生产是季节性生产,农业内部各生产要素和各个部门之间存在着复杂的经济和生态的有机联系,使得农业劳动者在生产过程的内部专业分工受到限制,这就要求农业劳动本身具有多用性和综合性,即所谓的“全把式”的特点。而家庭也正好容纳了不同层次的生产力,能够实现内部成员最合理的分工,得到最有效的管理,保证了农村劳力、财力、物力的充分合理利用,做到人尽其才,地尽其利,物尽其用。

3.3 建立合作经济组织

在农业中,对于外部规模经济,可以采用两种方式加以利用,一种方式是建立合作组织,另一种是实行有偿分享,即把外部规模经济当作商品来处理。采用第一种方式,要把握两个要点:一是允许农户自愿出入,以防止免费搭车的行为发生;二是确保家庭经营的独立性,以追求双层经营的最佳耦合,或使家庭经营与超家庭的优势都得到最充分发挥。采用第二种方式,则要妥善处理好一个问题,即如何形成有效激励来诱导这类设施和服务的供给。众所周知,在农业中,一旦形成了具有外部规模经济的设施和服务,如水利设施、道路、良种化等,很难避免免费搭车。因此,不解决好有偿分享问题,这类设施和服务的供给就会因缺乏刺激而严重不足。当然,对于国家来说,也有责任参与这类设施和服务的供给。据有关资料表明,党的十一届三中全会以后,在工农业产品交换中,农产品价格低于价值,工业产品价格高于价值的状况有所缓和。但是随工农业产品交换量的增加,农民通过“剪刀差”提供的积累大幅度增加,1986~1988年分别为893.6亿元、1045.2亿元、1302.0亿

元,加上农业税,三年累计提供积累 3387.4 亿元。仅 1988 年农村人均提供的积累额约 155 元,占当年农村人均收入的 27.5%。除了“剪刀差”贡献外,农民还为农村工业化积累资金,并承担了大量的社会义务。据农业部对 24 个省、自治区、直辖市统计,1989 年农村人均负担相当于上年纯收入的 10%~13%,仅村留和乡统筹人均就达 37.1 元,相当于上年人均纯收入的 7.67%。通过“剪刀差”,税、费、提留摊派,农民创造的新价值中,有近 40%流入城市、工业和非规范的财政收入^[7]。实际上,从某种意义讲,国家对农业的支持应主要表现在能使农业获得外部规模经济的这些设施和服务方面。

参 考 文 献

- 1 国家统计局.农户耕地规模研究.统计研究,1992(5):25~30
- 2 蔡日方.土地规模经济的利用.当代经济科学,1992(4):34~42
- 3 朱向东.农户耕地经营规模与效益.统计研究,1990(4):34~38
- 4 唐寿春.中国农业经营规模问题探讨.财经科学,1988(1):26~29
- 5 太央.农业现代化重要问题——土地经营规模.现代化,1988(1):10~13
- 6 葛云伦.农业适度规模经营观点综述.财经科学,1989(3):26~31
- 7 王西玉.国外农业现代化与土地规模经营——兼论我国扩大土地经营规模问题.农村问题论坛,1987(4):50~53
- 8 农业部经济政策研究中心.工农关系:影响农业发展的根本问题仍未解决.农业经济问题,1990,11:30~31

Land Scale Economy and Its Utilization in Grain Production

Hou Junqi¹ Quan Ju'e²

(1 The College of Economy and Trade, Northwestern Agricultural University, Yangling, Shaanxi 712100)

(2 The Finance Section of General Affairs Department, Yangling, Shaanxi 712100)

Abstract Based on the reduction of average cost, three type of scale economy may exist in the scale economy in Chinese agricultural land management; 1. expanding the cultivated land area; 2. consolidating the scattered land; 3. scale merits from public utility, market gathering, industry interrelationship and service to the agricultural production process. The scale economy obtained from the former two is called internal economy, and that from the latter is the external one. So a principal way for economical utilization of land in grain production is to take the farmer's household as a unit, innovate the land tenure, establish the cooperative organization, and implement the policy that land should be used after paid.

Key words grain production, land management, scale economy, land system