

农户耕地规模变动机制运行的阶段性*

尚启君 魏正果

(西北农业大学农经系, 陕西杨陵·712100)

摘 要 农户耕地规模变动机制的实质为耕地流转型机制,其运行过程呈现出明显的阶段性。在农户数目增加、停滞和减少三个不同阶段,农户耕地规模变动机制运行对农业发展产生了不同影响。我国农户耕地规模变动机制运行尚处在第一阶段,使农业发展不景气。只有促进运行机制的阶段性跃进,才能促进农业的持续发展。对此,政府应采取适当措施。

关键词 农户耕地规模,耕地流转机制,运行阶段性,农业发展

中图分类号 F323.211, F301

农户耕地规模呈现出阶段性变动特性,是农户耕地规模变动机制所致。在工业化的大背景下,农户耕地规模变动的直接原因,是耕地产权在农户间发生流转。因此,农户耕地规模变动机制的实质,是耕地流转型机制。

农户具有双层含义,其一,指居住在农村的家庭,此时,农户与城镇户相对应;其二,指经营农业的组织载体。在发达国家,把农户普遍称为农场,此时,农户又与工厂相对应。本文的农户概念,指其第二层含义。农业的特点和农户的特征,决定农户是经营农业最适宜的组织载体。农业自然选择了农户,农户自然适宜于农业。但适宜并不等于能经营好农业,二者之间还有一段距离。农户从适宜农业到经营好农业,还需要具备一定的条件。换言之,农户经营农业适宜论必须过渡到农户经营农业条件论。农户经营好农业的最基本条件,是农户耕地规模要处于变动态。这一点是由农业自身的产业特点决定的。农户耕地规模变动,有赖于农户数目的变动。通过对经济发展史的考察,工业化进程中,农户数目呈现出增加、停滞和减少的三个阶段,本文试图探讨农户数目变动三阶段过程中,耕地流转型机制的运行效果。

1 农户数目增加阶段的耕地流转型机制

1.1 运行背景

该阶段处于工业化初期,农业劳动力转移量无以与农村人口的机械增长量相匹配,致使农户数目不断增加。工业化为农户提供了新的就业领域,导致农户兼业化产生。此时的农户兼业化尚处于初级阶段,这主要是因为非农产业就业的不稳定。农户兼业化使其放弃部分耕地,为该阶段耕地流转型机制的运行,创造了物质前提。

1.2 对农户耕地规模的影响

该阶段,耕地流转型机制是在全体农户都经营农业的格局下运行,它通过耕地产权在

收稿日期:1993-05-07.

*高等学校博士点基金资助项目。

农户间的流动和转移,使农户耕地规模发生变动。耕地流转型机制运行对农户耕地规模产生如下诸方面影响:

①以部分农户(流出农户)耕地规模减少为代价,换取另一部分农户(流入农户)耕地规模扩大。由此导致农户耕地规模向相反方向转化。一方面,流出农户耕地规模减少;另一方面,流入农户耕地规模扩大。

②即使假定农户数目和耕地面积不变,由于流出农户数量有限,导致流入农户规模扩大幅度不高,潜力有限。

③去掉上述假定,与耕地流转型机制运行相伴随,农户平均耕地规模下降。

1.3 对农业发展的影响

1.3.1 导致兼业农户结构性变革和农业副业化 因为流出农户来自农业的收入绝对下降,流入农户来自农业的收入有限度地提高。对于流出农户,农业和非农产业的收入势差进一步加大,对于流入农户也只是降低了收入势差。追求高收入的欲望,促使农户在非农业产业兼业,农户兼业化格局进一步强化,兼业农户结构发生了根本性变革。以农业收入为主的第一类兼业户减少,以农外收入为主的第二类兼业户增加,导致农户把农业作为副业经营。农业经营的精心程度降低,农业效率下降。

1.3.2 农业自给性程度不断强化,农业商品化难以发育 随着农户平均耕地规模下降,农户生产的农产品自给性消费比重增加,可参与市场流通的农产品比重减少,农业商品化进程步履艰难,农户经营农业缺乏利益刺激,这就进一步弱化了农业经营的精心程度。

1.3.3 农业投入减少 对于人多地少、尚处在传统农业阶段的发展中国家,由于农业副业化和自给性,农户缺乏增加农业投入的利益刺激,传统农业改造进程难以启动。使这些国家长期处在完全以农民世代使用的各种生产要素为基础的传统农业阶段^[1]。农业处在低投入、低产出、低效益的低水平循环之中。

1.3.4 农业对经济发展所起的作用减少,甚至成为经济发展的制约因素 一般认为,农业在推进工业化进程中具有四方面的贡献:产品贡献、市场贡献、要素贡献和外汇贡献^[2]。一个国家的农业,一旦陷入低水平循环,首先减少产品贡献和外汇贡献,进而波及到市场贡献和要素贡献的下降,最终使农业无法对经济增长作出重大贡献。

2 农户数目停滞阶段的耕地流转型机制

2.1 运行背景

该阶段处于工业化中期,以工业为主体的非农产业对农业劳动力的大量吸纳,使农业劳动力的转移量超过了农业劳动力机械增长量,农业劳动力开始了总量下降。农业劳动力增加引致农户数目增加的时代已成为历史。该阶段,由于农户劳动力个数较多,农业劳动力转移尚不会危及农户的存在。因此,农户数目处于停滞。

2.2 运行特点

在农户数目停滞的态势下,农业劳动力绝对减少。如果农业机械装备程度没有适时提高,部分农户必然存在着劳力缺乏的问题,放弃部分耕地成为可能。这样,耕地流转型机制运行也就有了物质基础。因此,该阶段农户耕地规模变动机制也是在全体农户都经营农业的格局下运行。他通过耕地产权在农户间的流动和转移,使农户耕地相对规模增加,即每

个农业劳动力平均经营的耕地面积增加,农户耕地规模结构也发生上移。由于耕地的非农化,农户耕地规模继续减少。

2.3 对农业发展的影响

2.3.1 农户兼业化削弱 在农业现代化程度不很高的情况下,农业劳动力面对增加的耕地,必然会放弃农业以外的就业机会。因为在该阶段,农业与工业的比较利益不是很低,通过农户农业劳动力转移,使农户耕地规模相对扩大,可以均衡产业间的收入。农户兼业化减少,有助于提高农业经营的精心程度,提高耕地利用率和产出率。

2.3.2 启动了农业商品化进程 农业劳动力经营规模的提高,使农业经营的目的发生了根本性变化,即由自给消费向为市场生产转化。农业商品化进程也就开始启动。农业开始了同工业化进程中的其他产业部门平等竞争。

2.3.3 农业现代化开始起步 农户经营农业的利益冲动,促使农户增加农业投入,传统农业开始得到改造。农业生产向社会化、专业化演进。

2.3.4 支撑了工业化进一步发展

3 农户数目减少阶段的耕地流转型机制

3.1 运行背景

该阶段处于工业化后期,产业结构和就业结构的急剧变革,特别是第三产业的迅速发展,极大地促进了农业劳动力的大规模转移,这就危及了农户的存在,农户数目开始减少。

3.2 对农户耕地规模的影响

此阶段,全体农户都经营农业的格局被打破,部分农户完全放弃对农业的经营,农户非组织化开始启动。耕地流转型机制运行,具体表现为耕地产权由脱离农业的农户向仍经营农业的农户转移,这对农户耕地规模产生如下两方面的影响:①农户耕地规模结构显著上移 1955年法国有230.7万个农场,其中农场面积在5hm²以下的占34.5%;1979年有农场126.4万个,其中面积5hm²以下的农场,占农场总数的28.5%。在所减少的农场中,5hm²以下的农场占41.8%^[3];②平均耕地规模增加 尽管由于各种原因,耕地面积不断减少,但经营农业的农户也大幅度减少,所以农户平均耕地规模增加。

3.3 对农业发展的影响

3.3.1 增加了农户来自农业的收入,促使农业经营的精心化 耕地规模大幅度提高,可使农业成为大多数农户收入的主要来源。农户生产的农产品,主要进入流通领域。农业生产商品化程度高。1970年,法国专业农户和第一兼业农户占农户总数的83.2%^[4]。

3.3.2 增加了农业设备的投资及利用效率,农业现代化进程向高级阶段演进 由于工业化进程中,工业和农业的逻辑关系已经演进到以工补农阶段,依靠工业反哺已经实现现代化的农业,农户耕地规模大,农业设备的不可分性不复存在,减少了农业增长的代价。

3.3.3 促进了经济发展 由于农业自身保持旺盛的发展动力,减少了农业对工业的依赖程度,特别是提高了本国农产品的自给程度,减少了国际农产品市场的波动对国内经济发展的振荡。

4 我国农户耕地规模变动机制的实证分析

4.1 阶段判断及其后果

家庭联产承包责任制在我国农村实行之后,东部发达地区首先提出了扩大农户耕地规模这一现实问题,并就耕地流转型机制的具体形式进行了探讨,具体有“两田”分离承包制,“三田”分离承包制及租赁制、股份制、代营制等^[5]。其中“两田”制是耕地流转型机制运行的最主要形式。然而,我国农村人口呈较快增长趋势,农户数目更是以较高速度增长。从1985年到1990年,我国农村人口年均增长率为12.0%,同期农户数目年均增长率为31.1%,农户数目的增长速度远远高于人口的增长速度。与农户数目高速增长形成强烈反差的是,我国耕地面积锐减,人均耕地1949年为0.18hm²,1965年为0.14hm²,1978年为0.1hm²,到1990年下降为0.083hm²。1990年比1949年下降了53.7%。在此态势下,耕地流转型机制不管采取何种形式,最终只能导致农户耕地规模下降。我国农户户均耕地面积,1985年为0.48hm²,1988年下降为0.42hm²,1990年下降为0.41hm²。1988和1990年分别比1985年下降了12.4%和15.3%。

我国人多地少,耕地对经济发展具有刚性约束。为了保证11亿人口最基本的粮食需求,在现在播种面积不可能大幅度增加的情况下,粮食播种面积所占比重不应低于76%。在农村人口占全国人口的绝大多数,全部农户又都经营农业这一态势下,我国农业商品化进程很难启动。据国家统计局1955年对25个省1.6万个农户的调查,1954年农户平均商品率为25.7%。近年来,我国农业商品率仍徘徊在30%左右,这样低的农业商品率是在我国农户消费不足的前提下达到的,随着农民收入水平的提高,农业商品率还可能下降。

农户耕地规模下降,农业商品率在低水平上徘徊不前,农户很容易把农业当作副业进行经营,农业副业化不可避免。对于农户而言,这是一种理性选择,但对整个国民经济来讲,农业已经在一定程度上制约着其发展。我国粮食自给率下降,进口粮增加。作为一个11亿人口的大国,把农产品的供给寄希望于国外,不仅经济上难以实现,而且还要冒很大的政治风险。实现粮食自给,应是我国的基本国策。然而,粮食生产的政府目标和农户目标相背离。政府希望产出最大,而农户追求收益最大,必然导致粮食生产波动,难以稳产。

我国粮食问题的根本性解决,最终取决于农户经营粮食的积极性,只有经营粮食有足够的利益刺激,农户才会有生产粮食的冲动,换言之,必须实行粮食生产商品化。这又应建立在农户耕地规模扩大的基础上。要达此目的,根据不同阶段农户耕地规模变动机制运行效果的分析,必须推动运行机制的阶段性跃进。

4.2 促进运行机制阶段性跃进的对策

农户耕地规模变动机制阶段性跃进,可以扩大农户耕地规模,但面临着一些制约因素。其一,耕地占有的强烈欲望,导致农户不可能轻易放弃所经营的耕地。耕地是特殊的物品,农户占有耕地的原因很难归结为某一方面。农户占有耕地具有多维取向:保险取向、生产取向和政治取向等。这一切就有碍于运行机制的阶段性跃进;其二,我国农业劳动力就地转移模式,易于延长耕地流转型机制在农户数目增加阶段的运行区间。农业劳动力就地转移模式与农村工业化和城市化道路互为因果。因此,促进运行机制阶段性跃进,农村工业化和城市化道路的适当调整是必要的。

促进运行机制阶段性跃进,其实质就是耕地产权制度的创新。历史上任何一次耕地制度变革,尽管初衷可能是政治取向,但最终还是农业生产力发展所提出的客观要求。这种要求不会自发满足,耕地制度的变革都是政府依靠政策力量强制实行,政府在促进运行机制阶段性跃进中起着关键性作用。

我国农村耕地属社区所有,客观上为推进阶段性跃进创造了有利条件。尽管如此,农户耕地规模扩大是长期性过程。政府应适时采取有效政策,促进农户耕地规模变动机制阶段性跃进。

参 考 文 献

- 1 西奥多·W. 舒尔茨著. 改造传统农业. 北京:商务印书馆,1987. 4~5
- 2 加塔克和英格森特著. 农业与经济发展. 北京:华夏出版社,1987. 7~12
- 3 周之桐,蔡太源,黄威义编著. 法国农业地理. 北京:商务印书馆,1988. 50~60
- 4 刘运梓著. 资本主义国家农业经济概论. 北京:中国计划出版社,1991. 30~35
- 5 王品潮. 对当前几种土地经营形式的利弊分析. 中国农村经济,1991,2:40~42

Stages of Operation of Alternative Mechanism of Arable Land Size of Peasant Households

Shang Qijun Wei Zhengguo

(Department of Agricultural Economy, Northwestern Agricultural University, Yangling, Shaanxi, 712100)

Abstract The nature of alternation mechanism of arable land size of peasant households, i. e. the arable land ownership translation mechanism, shows an obvious stage in the operation process. In the three different stages of increasing, stagnating and decreasing numbers of peasant households, the operation of alternation mechanism of arable land size of peasant households can produce different effects upon agricultural development. The alternation mechanism of arable land size of peasant households in China operates in the first stage so that agricultural development is stagnant. Only by promoting the stage leap forward in operation mechanism, can agricultural development be sustained. For this reason, the government should take suitable measures.

Key words arable land size of peasant households, arable land ownership translation mechanism, operation stage, agricultural development